

# 兰考县南彰镇 国土空间总体规划

[2021-2035年]

公示稿

南彰镇人民政府 兰考县自然资源局  
二〇二五年四月

**公示时间：**

**2025年4月18日-5月18日（30天）**

**公示方式：**

**兰考县人民政府网站（<http://www.lankao.gov.cn/>）**

**参与方式：**

**公众可邮寄书面意见建议至兰考县自然资源局，信封需注明“兰考县南彰镇国土空间总体规划意见建议”（地址：兰考县朝阳大道中段路西普惠金融中心，邮编：475300）；或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱lkxgtkjghg@163.com**



# 前言 | PREFACE

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），结合南彰镇实际，统筹安排全域各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进南彰镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《兰考县南彰镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对兰考县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内南彰镇国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。



# 目 录

01

规划总则

02

明确定位目标

03

严守安全底线 优化国土格局

04

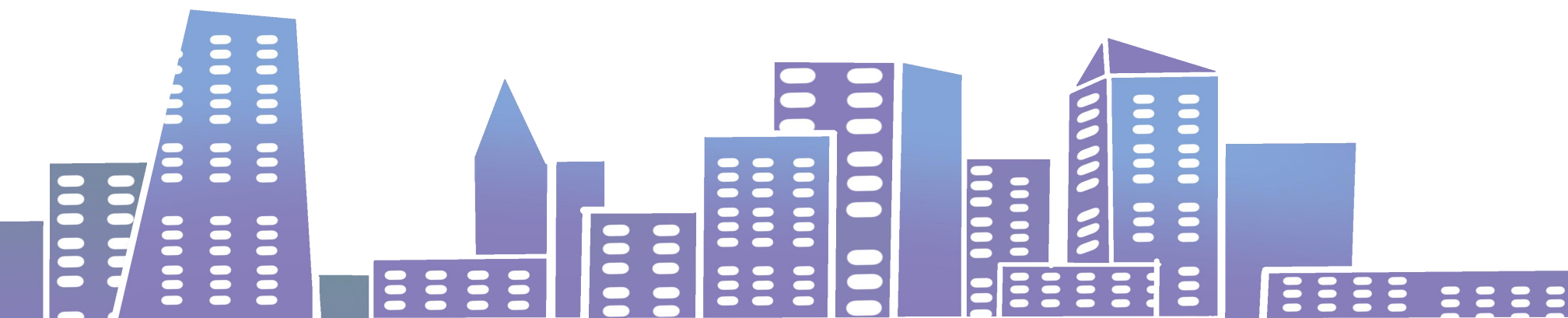
加强城乡联动 健全镇村体系

05

优化城镇空间 营建宜居家园

06

规划落实传导 保障实施管理



# 01

---

## 规划总则

- 指导思想 -

- 规划原则 -

- 规划范围与期限 -



## 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于河南省、县域经济发展的重要讲话指示批示精神，紧抓中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展、实施乡村振兴战略等重大战略机遇，坚持以人民为中心，按照高质量发展要求，统筹镇域国土空间保护、开发、利用和修复，保障粮食安全、生态安全和城镇化健康发展的空间需求，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局，提高南彰镇国土空间治理体系和治理能力的现代化水平，切实发挥好总体规划的战略引领和刚性管控作用，为南彰镇高质量发展提供有力资源支撑和空间保障。

## 规划原则

**生态优先、绿色发展**  
**城乡统筹、优化布局**

**以人为本、特色彰显**  
**管控落地、高效治理**



# 规划范围与期限

## 规划范围

南彰镇全域，共33个行政村。

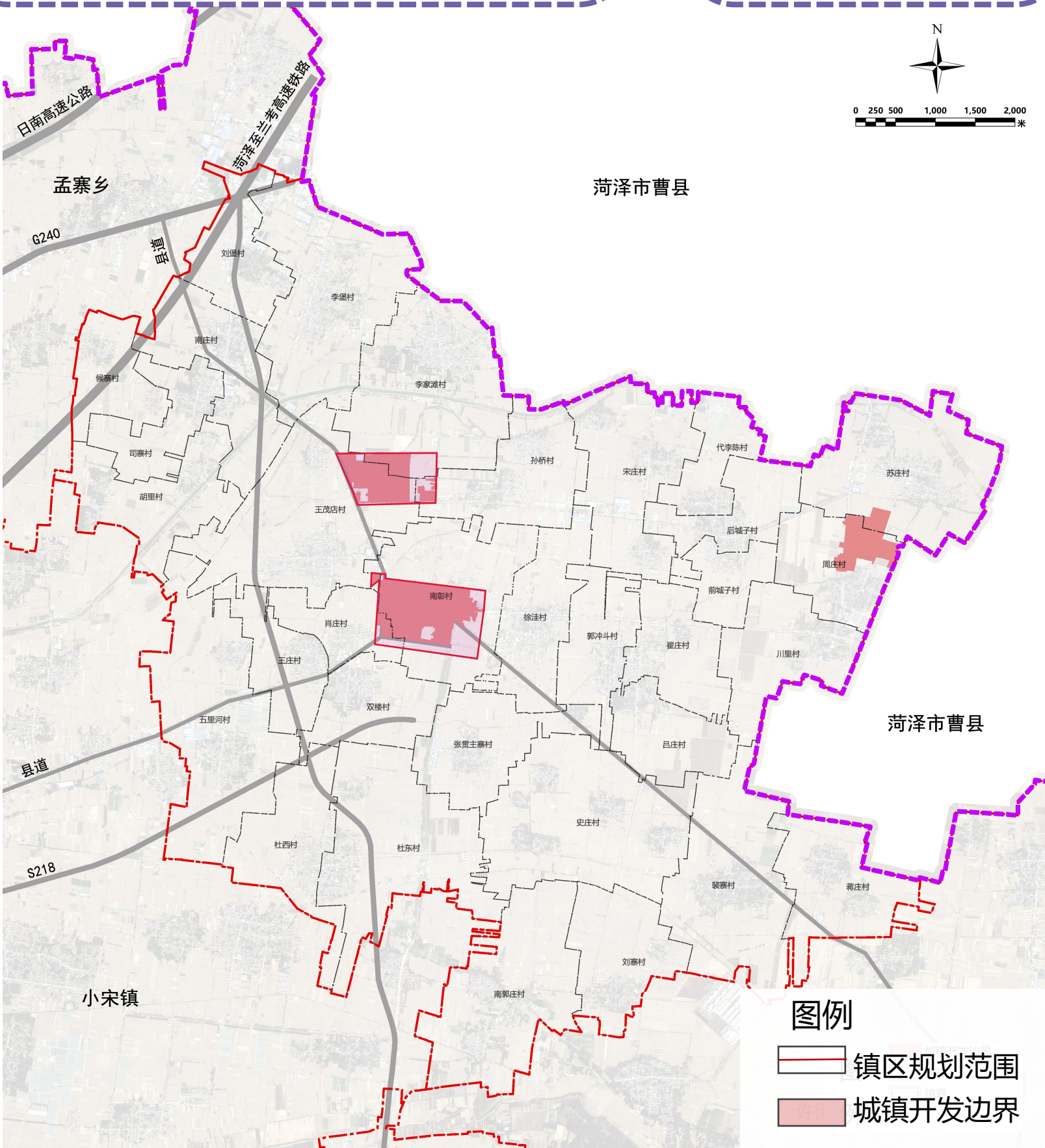
镇域规划范围：南彰镇行政辖区范围，面积74.66平方公里。镇政府驻地规划范围：镇区集中建设区面积为185.52公顷。

## 规划期限

规划期限为2021-2035年

近期：2021—2025年

远期：2026—2035年



# 02

---

## 明确定位目标

-发展定位-

-规划目标-

发展定位

发展定位

兰考县现代家具产业集聚中心

主体功能区

农产品主产区



## 规划目标

### 围绕“安全、创新、协调、绿色、开放、共享” 提出南彰镇近期、远期的目标

2025  
年

**安全：**城镇建设用地规模得到基本控制，永久基本农田红线得到严格管控；镇域生态保护体系基本建立；镇域人防标准基本达标。

**创新：**有效提高镇域创新能力；提出合理高效的人才吸引政策和措施；优化创新环境。

**协调：**乡村振兴有效推进；镇政府驻地基础设施建设基本完成；设施共享进一步推进，公共服务设施体系基本构建。

**绿色：**镇域生态保护工作全面推进；绿色生产类指标基本完成，绿色技术创新能力有效提升；绿色生活类指标基本完成。

**开放：**不断提高旅游吸引力；优化招商引资环境。宜居城镇建设工作继续推进，公共服务设施覆盖率有效提升；

**共享：**宜养城镇建设工作继续推进，镇政府驻地宜养设施建设完善；宜业城镇建设工作有效推进，宜业类指标基本完成。

2035  
年

**安全：**合理管控和引导，完成各项指标的底线管控。

**创新：**全面提升创新能力，优化县域创新环境。

**协调：**全面深入推进乡村振兴，持续完善镇域基础设施建设。

**绿色：**加大生态保护力度，持续推进绿色生产和绿色生活。

**开放：**坚定不移扩大开放，不断优化招商引资环境，助推镇域经济高质量发展。

**共享：**聚焦镇政府驻地品质提升，着力改善人居环境，建设宜居、宜养、宜业南彰。

# 03

---

严守安全底线  
优化空间格局



落实安全发展空间底线

永久基本农田

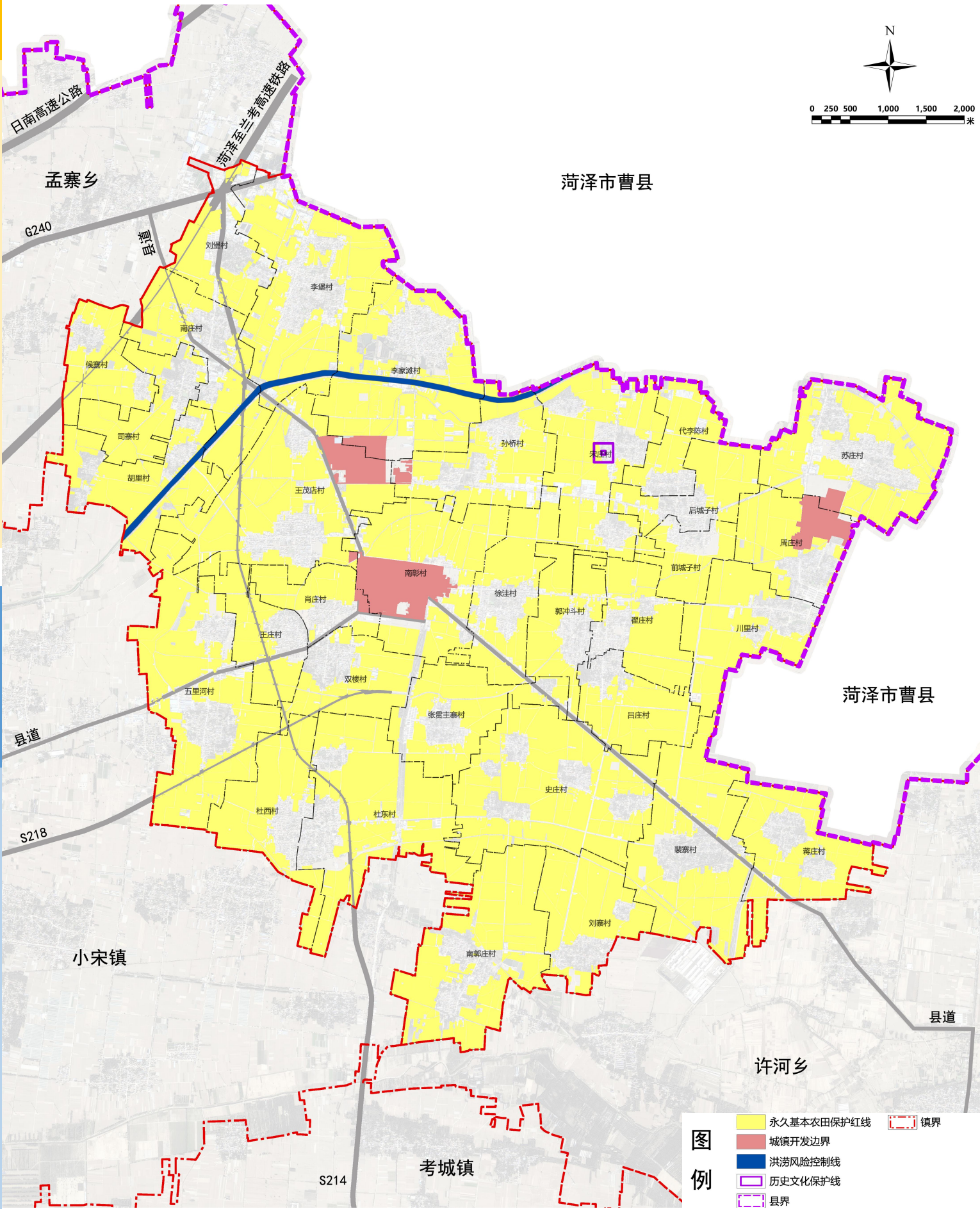
5075.21公顷

永久基本农田是守住耕地红线、确保国家粮食安全的内在要求，是贯彻落实中央和省委省政府重大决策的实际行动

城镇开发边界

166.90公顷

限制城镇无序蔓延，圈定明确的城镇边界；保护城镇外部开放空间：实现高密度、更加紧凑的发展模式



## 优化国土空间总体格局

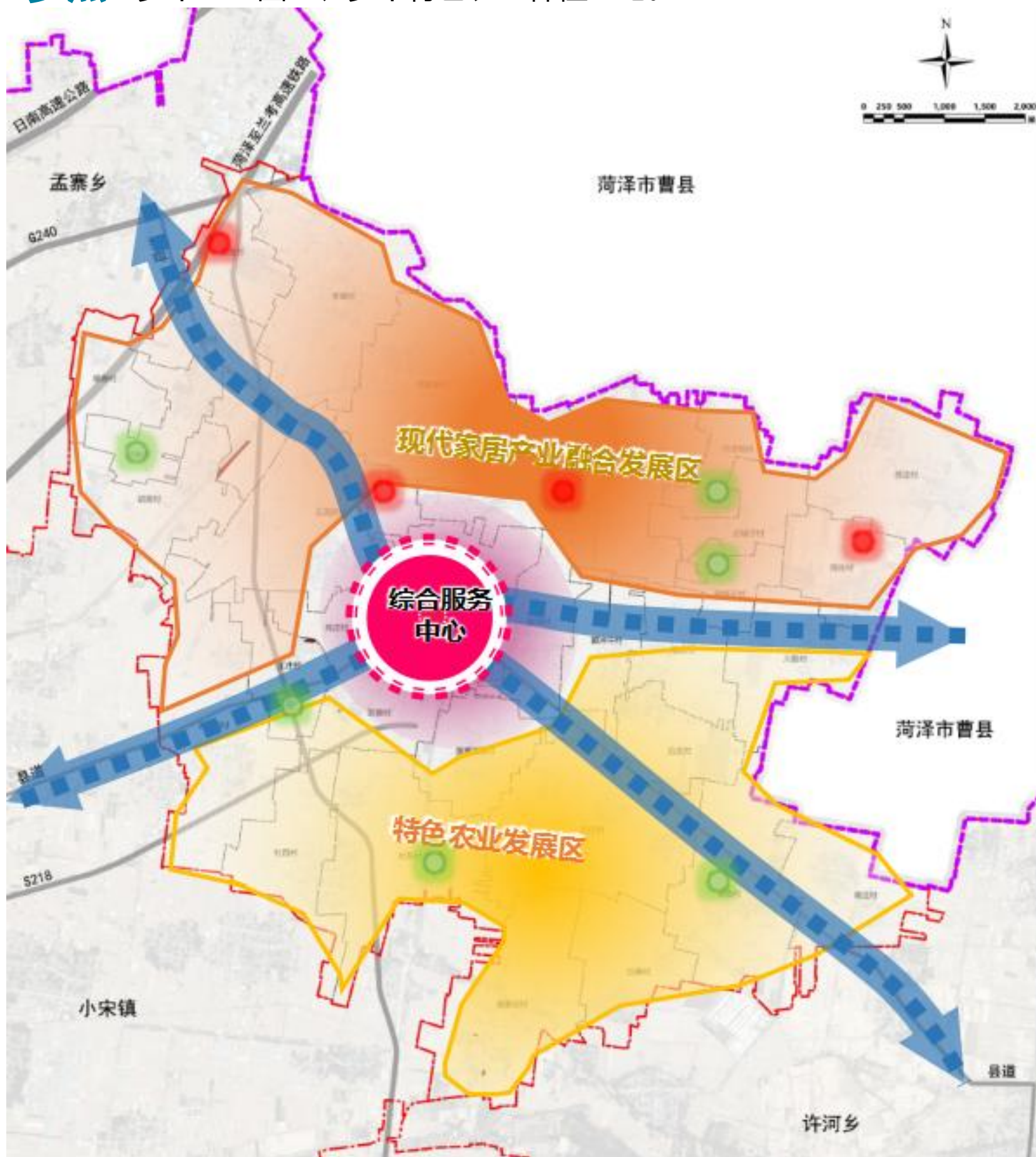
### 构建“一心、两轴、两区、多点”的总体格局

**一心**：镇区综合服务中心。

**两轴**：沿省道214的乡镇发展轴、沿省道218产业示范轴。

**两区**：特色农业发展区、现代家居产业融合发展区。

**多点**：多个工业园区、多个特色农业种植基地。



# 04

## 加强城乡联动 健全镇村体系

- 村庄分类布局-
- 产业布局规划-
- 历史文化保护-

## 村庄分类布局

以“**引导集中、有序推进**”作为乡村发展建设原则，划分四类村庄，精准施策、分类推进。

### 1个 城郊融合类

城镇现状建设区以外、城镇开发边界以内的村庄，南彰村要根据城镇化进程和城镇功能布局调整，纳入城镇统一管理

### 11个 集聚提升类

主要是现有产业基础较好、生态环境较好、村庄规模较大、位于交通干线或旅游线路沿线的村庄。包括翟庄村、王茂店村、五里河村、刘堡村、李堡村、周庄村、司寨村、南郭庄村、苏庄村、宋庄村、张贯主寨村

### 20个 整治改善类

主要是产业基础薄弱、人口外流和空心化现象严重、生产生活条件较差的村庄。包括徐洼村、肖庄村、双楼村、侯寨村、胡里村、南庄村、李家滩村、孙桥村、杜东村、杜西村、刘寨村、前城子村、后城村、代李陈村、郭冲斗村、史庄村、蒋庄村、吕庄村、川里村、王庄村

### 1个 特色保护类

主要是历史文化名村、传统村庄和自然景观特色、生态功能突出的村庄。包括裴寨村。

## 产业布局规划

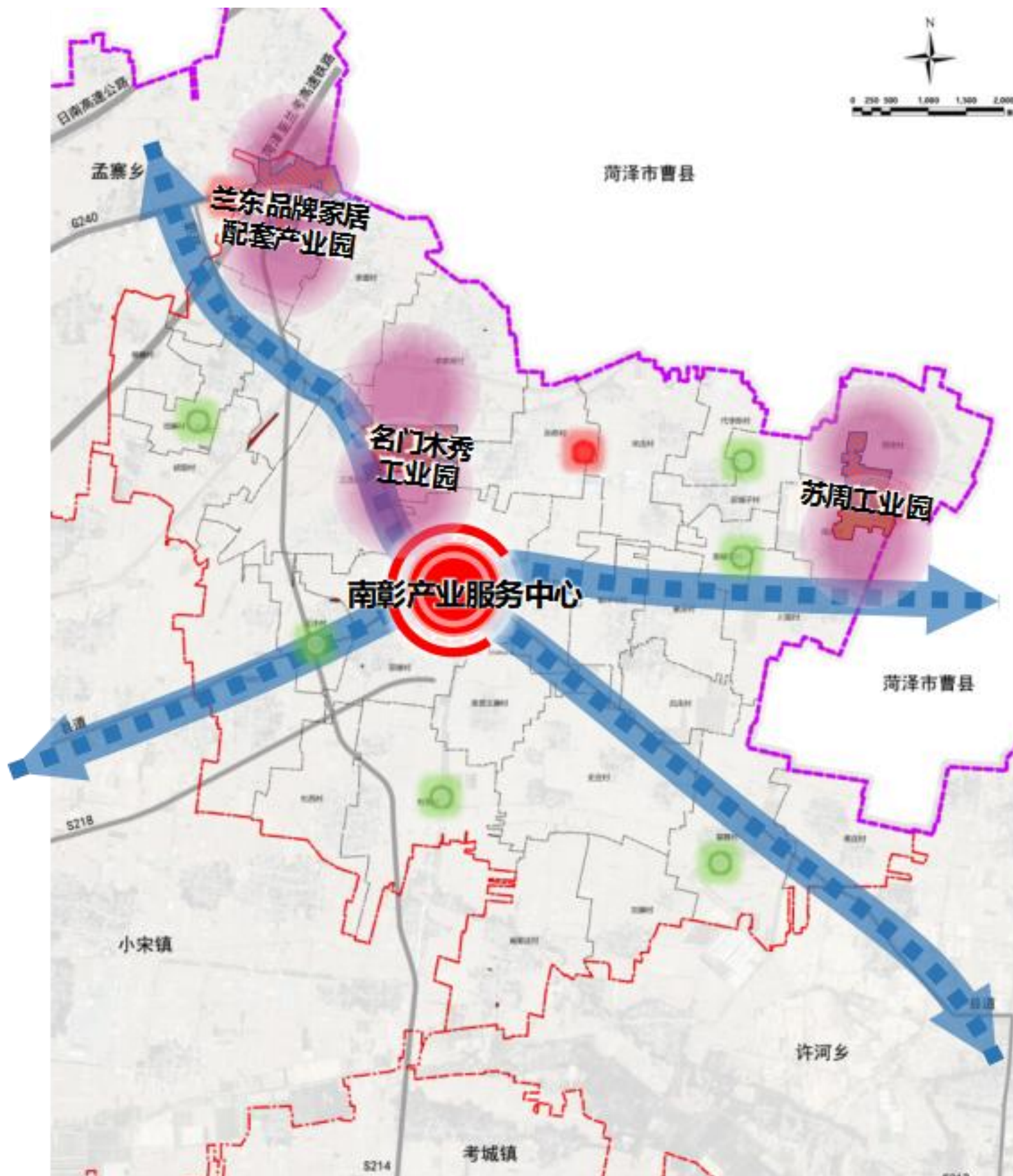
形成“**一心、两轴、三园、多基地**”的产业空间布局结构。

**一心：**产业服务中心。

**两轴：**省道214的乡镇发展轴、省道218产业示范轴。

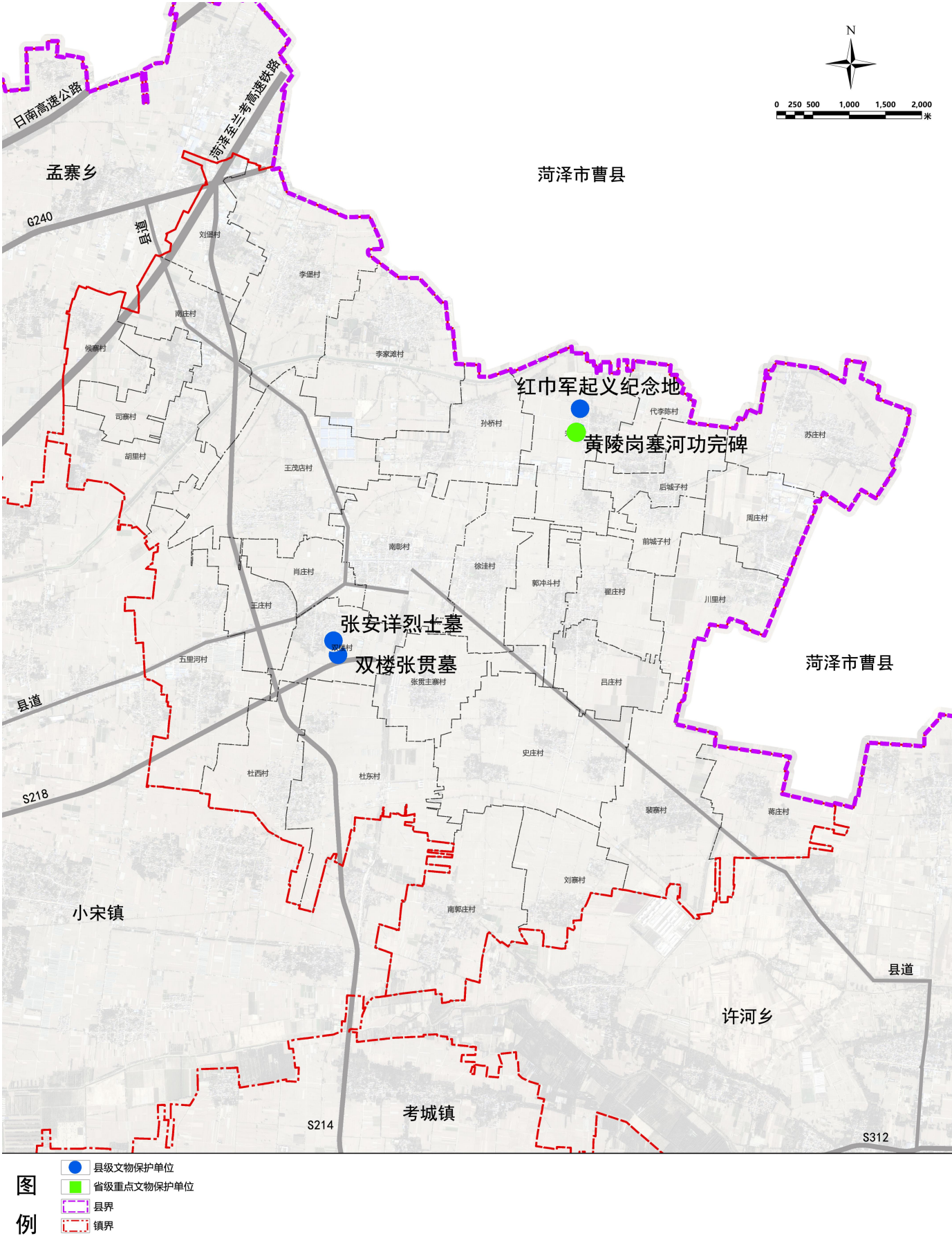
**三园：**兰东品牌家居配套产业园、名门木秀工业园区、苏周工业园区。

**多基地：**多个特色农业种植基地等。



历史文化保护

| 序号 | 名称       | 行政辖区     | 级别     | 类别            |
|----|----------|----------|--------|---------------|
| 1  | 黄陵岗塞河功完碑 | 南彰镇宋庄村   | 省保     | 石窟寺及石刻        |
| 2  | 红巾军起义发源地 | 南彰镇宋庄村   | 县保     | 古遗址           |
| 3  | 张安祥烈士墓   | 南彰镇双楼村东南 | 县保     | 近现代重要史迹及代表性建筑 |
| 4  | 双楼张贯墓    | 南彰镇双楼村东  | 县保     | 古墓葬           |
| 5  | 王桥王氏先茔   | 南彰镇王桥村   | 不可移动文物 | 古墓葬           |
| 6  | 宋庄战场遗址   | 南彰镇宋庄村南  | 不可移动文物 | 古遗址           |



# 05

---

## 优化城镇空间 建设宜居家园

-优化空间结构-

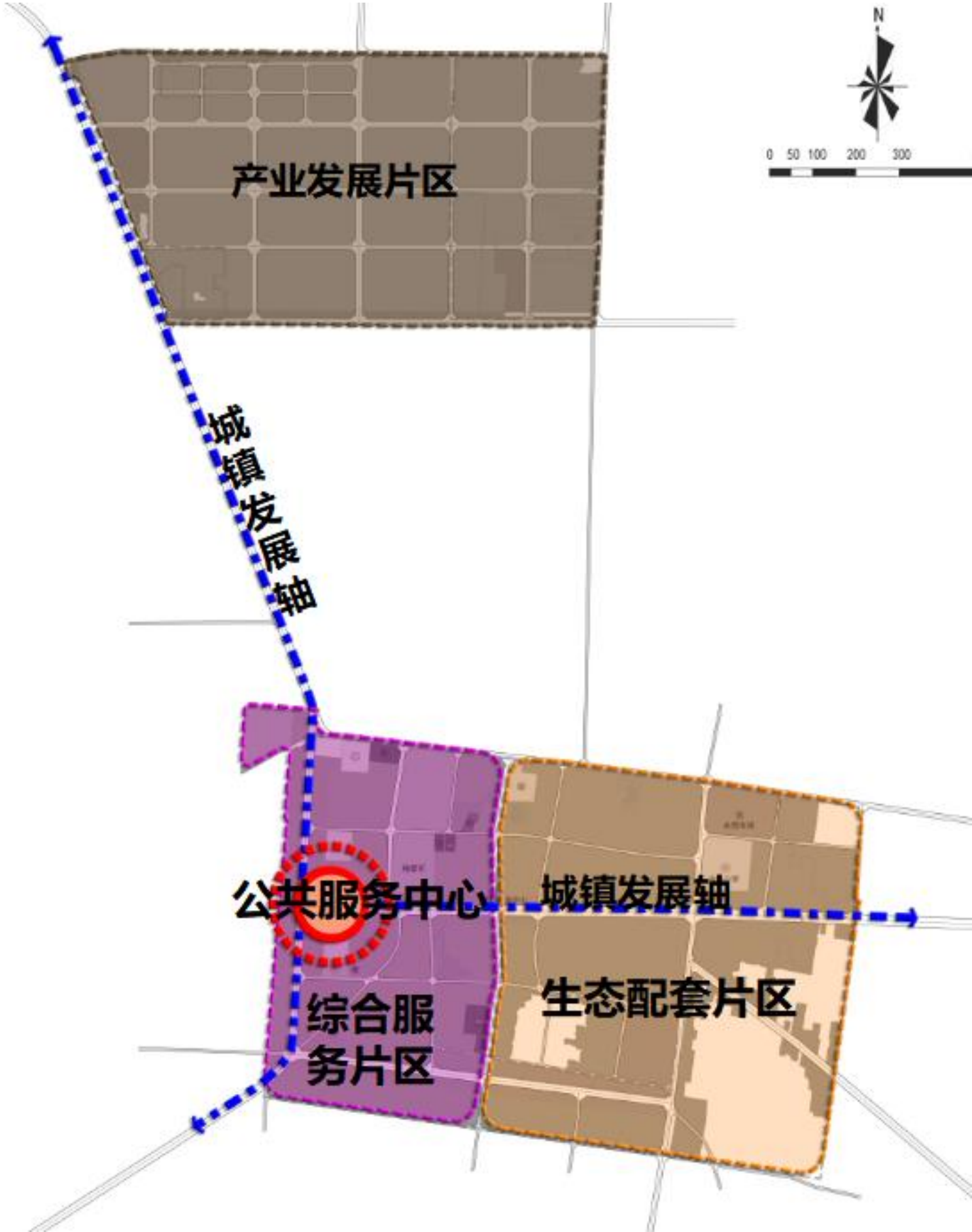
-构建高效顺畅的综合交通体系-

-构建以城乡生活圈为引领的公共服务设施-



# 优化空间结构

形成“一心、两轴、三区”的空间结构



# 构建高效畅通的综合交通体系

## 镇域交通

铁路

兰菏高速铁路，两侧各预留 100 米防护绿带

高速

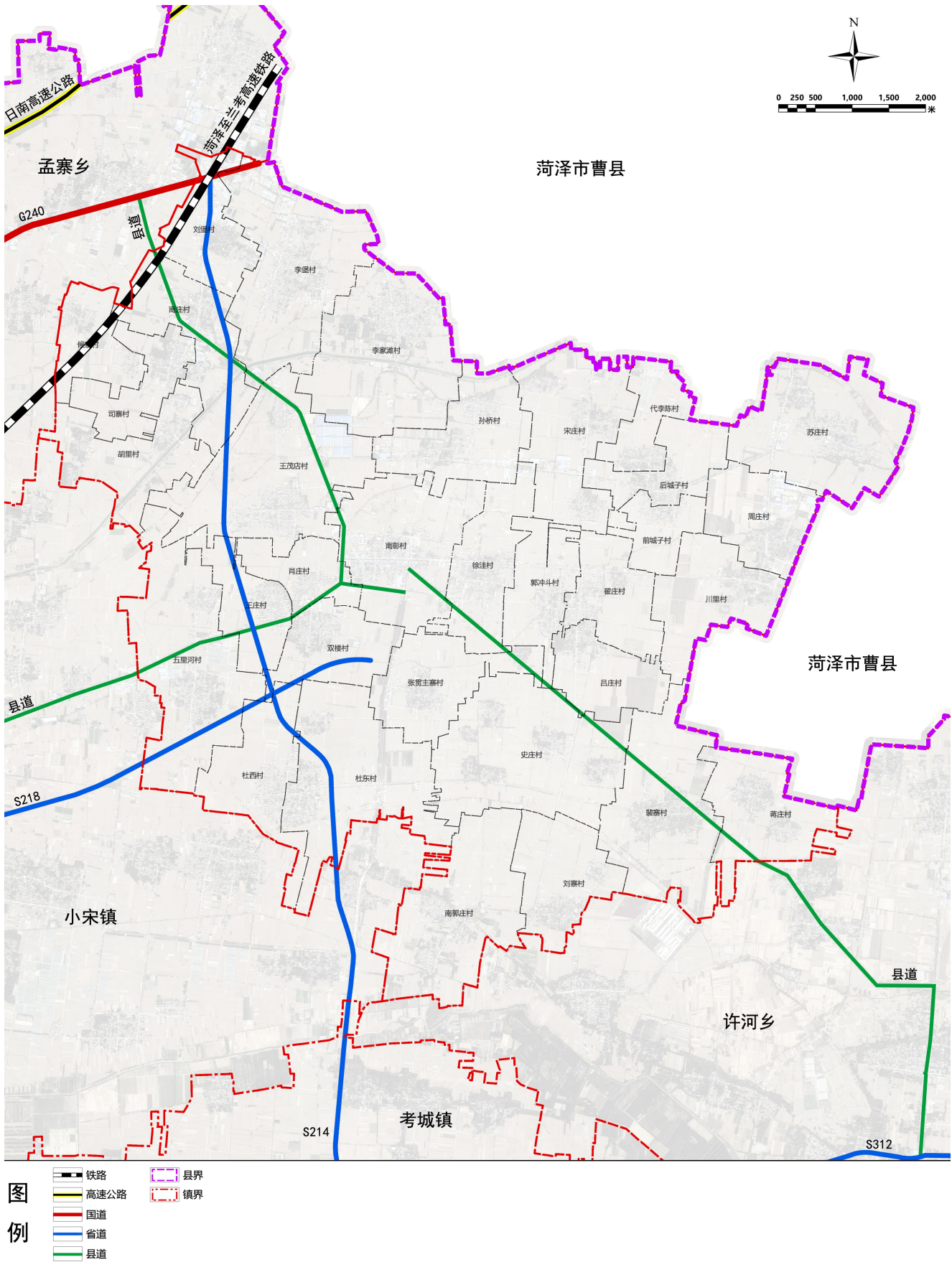
日南高速公路

省道

省道 218和省道214，达到二级公路标准

县乡道

有效提升县乡道路路面等级和宽度，县道主路面宽度不低于12米，乡道主路面宽度不低于8米，主要入村道路主路面宽度不低于6米。



配建以城乡生活圈为引领的公共服务设施

| 设施类型      | 设施名称        | 镇政府驻地 | 行政村 |
|-----------|-------------|-------|-----|
| 公共管理      | 社区服务中心      | ●     | ○   |
|           | 农村综合服务平台    | ○     | ●   |
|           | 司法所         | ●     | ○   |
|           | 派出所         | ●     | ○   |
|           | 村务室         | ○     | ●   |
| 公共教育 终身教育 | 初中          | ●     | ○   |
|           | 小学（学点）      | ●     | ●   |
|           | 幼儿园         | ●     | ●   |
| 文化活动 体育健身 | 文化活动中心      | ●     | ○   |
|           | 文化活动室       | ○     | ●   |
|           | 多功能运动场地     | ●     | ●   |
|           | 室外健身场地（广场）  | ●     | ●   |
| 医疗卫生      | 卫生院         | ●     | ○   |
|           | 卫生室         | ○     | ●   |
| 社会保障 为老服务 | 养老院         | ●     | ○   |
|           | 养老服务站       | ●     | ○   |
|           | 村级幸福院       | ○     | ●   |
|           | 老年人日间照料中心   | ○     | ●   |
| 商业服务      | 商场          | ●     | ○   |
|           | 农贸市场        | ●     | ●   |
|           | 超市          | ●     | ●   |
|           | 邮政营业场所      | ●     | ○   |
|           | 电商网点（物流配送点） | ●     | ●   |
|           | 银行、电信网点     | ●     | ○   |
|           | 便民农家店       | ○     | ●   |

注：“●”表示刚性配置，“○”表示弹性配置

以城乡生活圈为引领配建公共服务设施



学有所教

公平共享  
 布局科学  
 创新开放



病有所医

覆盖全域  
 立足基层  
 协作有序



老有所养

均衡优质  
 精准服务  
 布局合理



文以惠民

高效便捷  
 均衡优质  
 彰显特色



体有所健

层级丰富  
 多元共享  
 开放便利

# 06

---

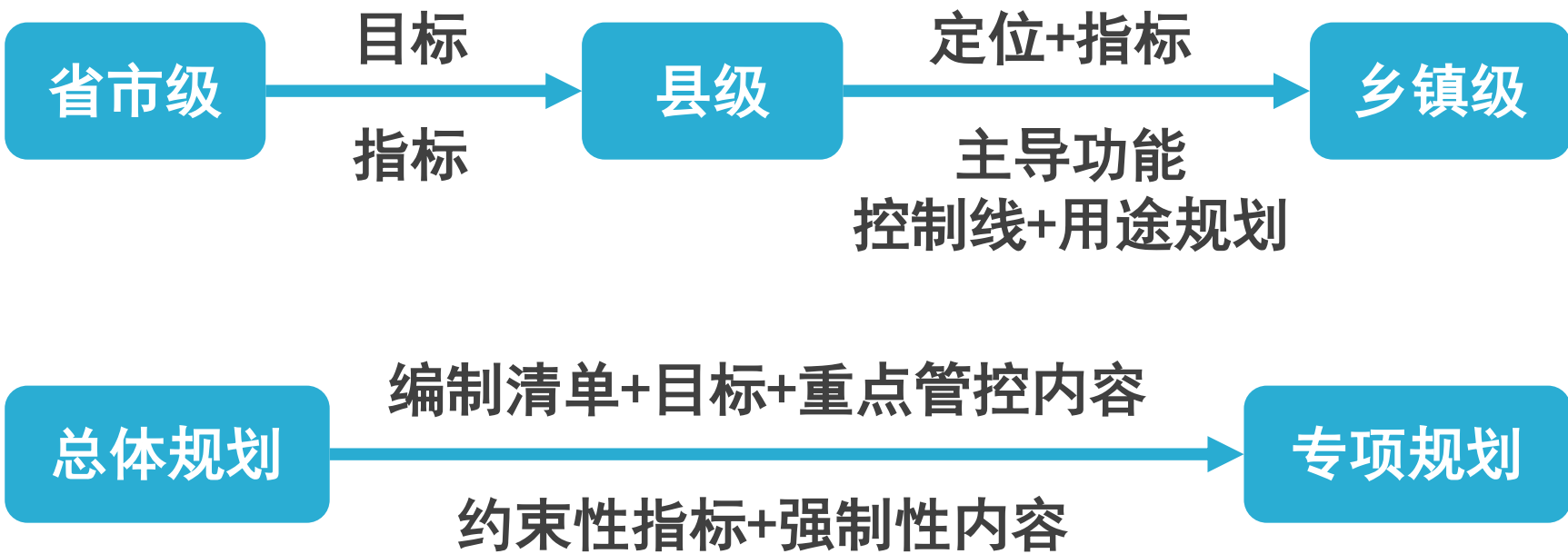
## 规划落实传导 保障实施管理

- 规划落实和传导 -

- 规划实施保障体系 -



## 规划落实和传导



## 保障规划实施

### 统筹安排 建设时序

确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进集镇区改造和建设，强化不同阶段城镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接。

### 强化乡镇 工作领导

建设主体清晰，管理方式创新的乡镇领导集体，提高政府工作积极性，建立必要的联系沟通机制，创造良好的政策环境。

### 切实落实 公从参与

推进公众参与的法制化和制度化。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，提高维护和执行规划的自觉性。

### 严格执行 实施监督

坚持“多规合一”，强化规划严肃性。规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。