

兰考县孟寨乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

孟寨乡人民政府 兰考县自然资源局

二〇二五年三月

公示说明

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，兰考县孟寨乡人民政府、兰考县自然资源局组织编制了《兰考县孟寨乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》草案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行草案公示，面向社会公开征求意见，广泛听取各方建议，凝聚公众智慧、共绘孟寨蓝图、共建美好家园！

公示时间：

2025年4月3日-2025年5月3日（30天）

公示方式：

兰考县人民政府网站（<http://www.lankao.gov.cn/>）

参与方式：

公众可邮寄书面意见建议至兰考县自然资源局，信封需注明“孟寨乡国土空间总体规划意见建议”（地址：兰考县朝阳大道中段路西普惠金融中心，邮编：475300）；

或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱lkxgtkjghg@163.com。

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），响应河南省、开封市、兰考县重大部署，细化落实兰考县国土空间总体规划相关要求，合理安排乡域范围内国土空间开发、保护、利用、修复工作任务，科学指引详细规划编制与国土空间用途管制，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现孟寨乡国土空间高水平保护和高质量发展，特编制《兰考县孟寨乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

01 坚持目标引领，明确乡域发展方向

02 树牢底线思维，优化国土空间格局

03 加强联动发展，统筹高效镇村空间

04 完善设施建设，构筑支撑保障体系

05 优化空间布局，建设高品质集镇区

06 强化实施保障，提升空间治理能力



1

坚持目标引领 明确乡域发展方向

- 1.1 指导思想与规划原则
- 1.2 规划范围与规划期限
- 1.3 发展定位与发展目标

1.1 指导思想与规划原则

➤ 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于河南重要讲话和重要指示精神，牢记总书记县域治理“三起来”嘱托，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局。

➤ 规划原则

坚持以底线约束、节约集约；以人为本、注重品质；城乡融合、绿色发展；聚焦问题、分类施策；因地制宜、突出特色为重要规划原则。推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进孟寨乡国土空间治理体系和治理能力现代化。



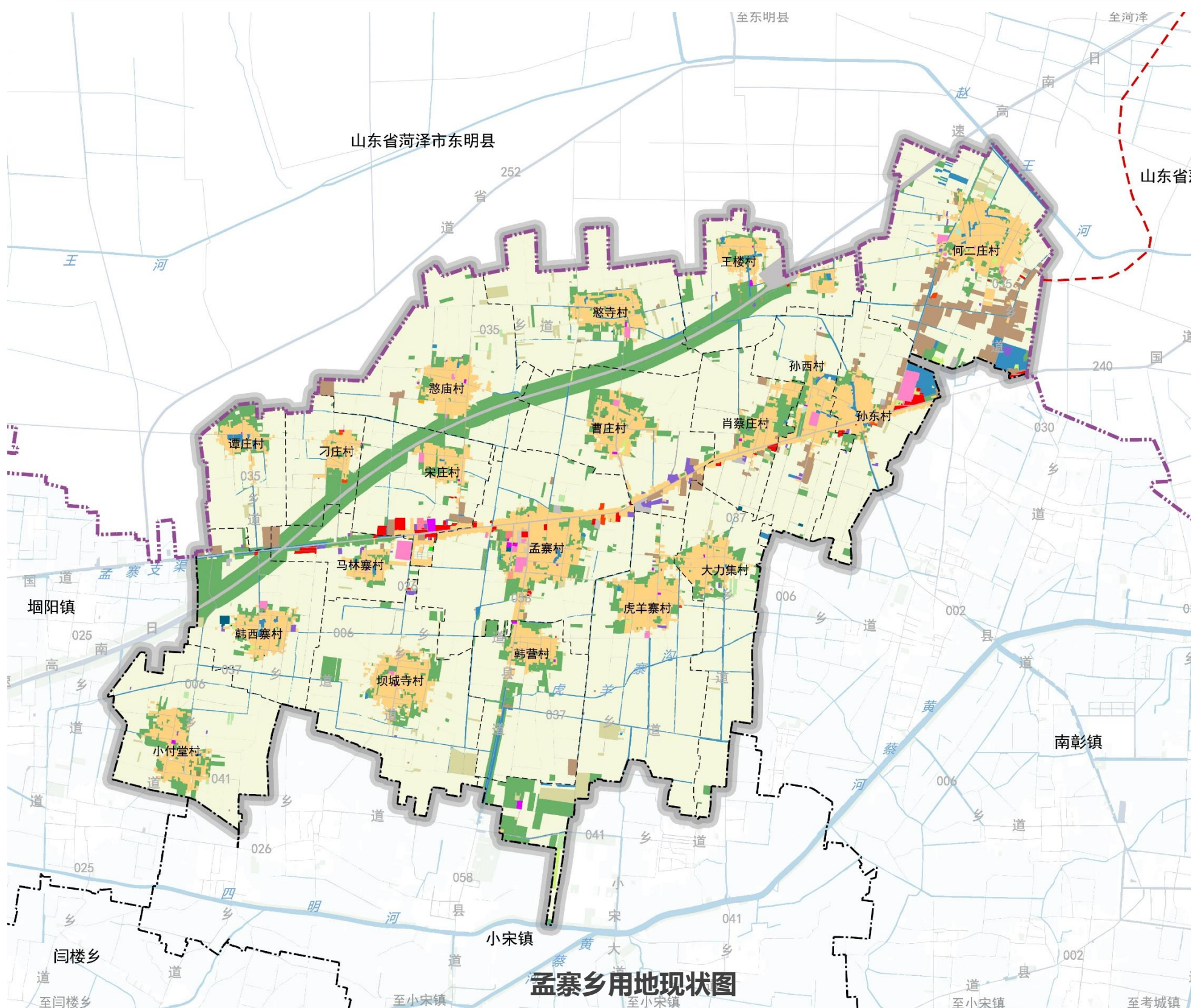
1.2 规划范围与规划期限

► 规划范围

孟寨乡域全部国土空间，总面积38.45平方公里，分为乡域和集镇区两个空间层次。

► 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021至2035年。规划近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



1.2 发展定位与发展目标

发展定位

落实省、市、县等上位规划和区域发展等要求，结合孟寨乡资源禀赋和发展机遇的充分研判，围绕木制品产业、门户城镇、交通物流等共识特征，规划确定孟寨乡发展定位为：

鲁豫交界区域重要的木制品产业基地
兰曹经济合作区重要产业承载地
县域东部现代家居产业集聚中心
兰考县乡村振兴示范型工贸城镇

发展目标

近
期
至
2025
年

空间底线得到有效管控和落实，国土空间开发保护格局不断优化；集镇区和中心村集聚效应明显，公共服务能力增强，基础设施供给能力和民生保障能力明显改善；现代化国土空间治理体系初步构建完成。

远
期
至
2035
年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，城镇特色、乡村振兴更加凸显，城乡融合发展基本实现；富有生机与特色的社会主义现代化新型小城镇基本建成。

2

树牢底线思维 优化国土空间格局

- 2.1 落实“三线”及统筹村庄建设边界
- 2.2 构建国土空间总体开发保护格局
- 2.3 优化国土空间规划分区

2.1 落实“三线”及统筹村庄建设边界

➤ 耕地和永久基本农田

严格落实上位规划中耕地和永久基本农田划定成果，依据《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》规划指标分解，孟寨乡耕地保护目标为2545.56公顷（3.82万亩）；永久基本农田保护目标位2486.19公顷(3.73万亩)。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。

➤ 生态保护红线

依据《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》三条控制线划定成果，孟寨乡无生态保护红线。

➤ 城镇开发边界

依据《兰考县国土空间总体规划（2021-2035年）》三条控制线划定成果，严格落实城镇开发边界范围和规模，孟寨乡城镇开发边界规模为94.99公顷。城镇开发边界是防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。

➤ 村庄建设边界

按照底线约束、总量平衡、布局优化的原则，以避让永久基本农田、城镇开发边界、地质灾害极高和高风险区、洪涝风险易发区等不适宜建设区为前提，统筹划定村庄建设边界。

2.2 构建国土空间总体开发保护格局

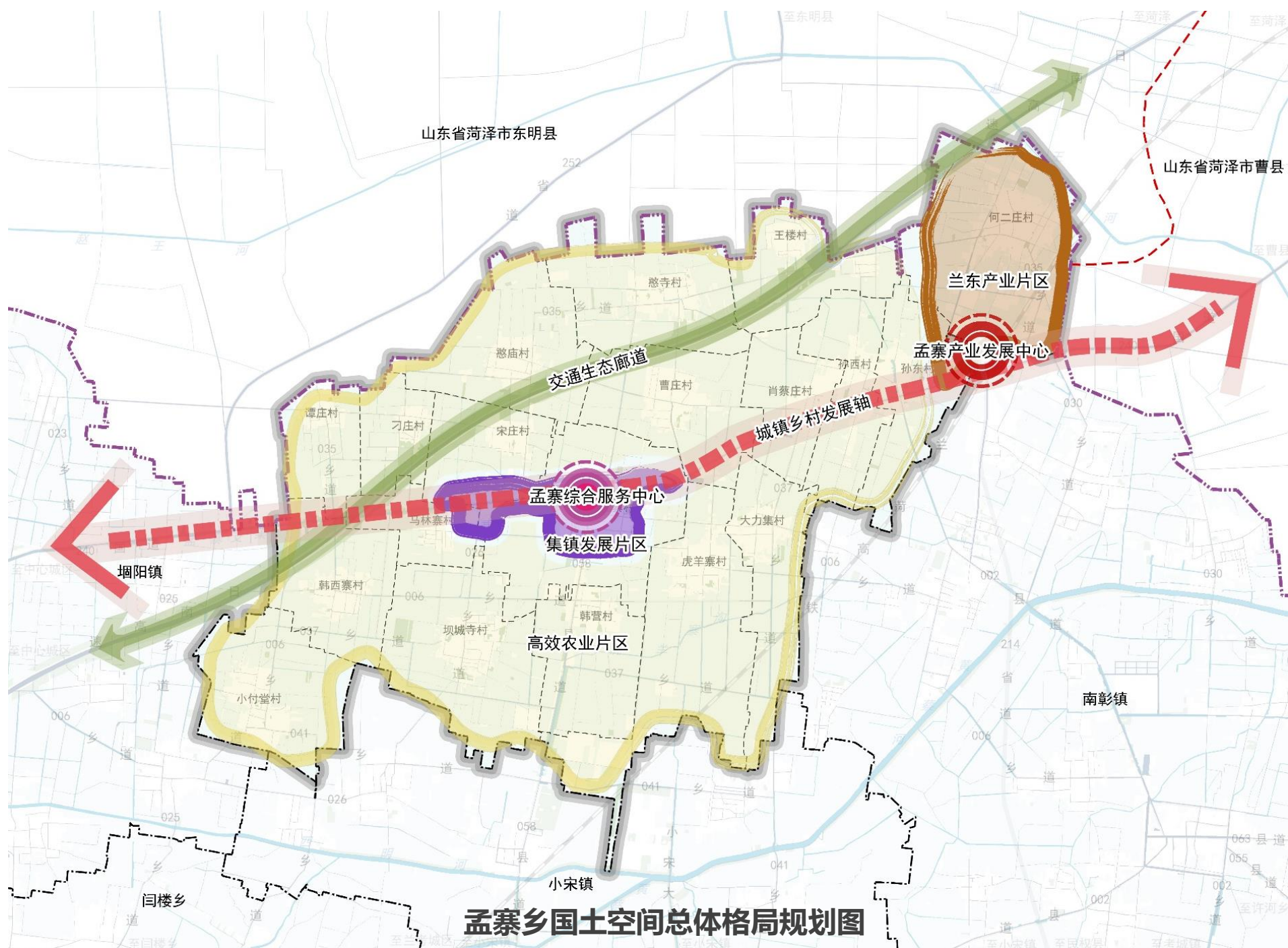
构建“一轴一廊、三片两心”的国土空间总体格局

一轴：依托横贯乡域的240国道，向西对接兰考、开封，向东联系曹县，形成东西向的城镇乡村发展轴。

一廊：依托日南高速公路的线型防护绿带形成的交通生态廊道。

三片：集镇发展片区、兰东产业片区、高效农业片区。

两心：以孟寨乡乡政府驻地为核心形成的孟寨综合服务中心；以兰东产业园区为支撑形成的孟寨产业发展中心。



2.3 优化国土空间规划分区

➤ 农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

➤ 乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

➤ 城镇发展区

城镇发展区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。



3

加强联动发展 构建高效镇村空间

- 3.1 村庄分类布局与城乡生活圈
- 3.2 镇村体系与职能结构
- 3.3 乡域产业空间布局

3.1 村庄分类布局 and 城乡生活圈

村庄分类布局

► 村庄分类布局

结合村庄分类和布局规划，孟寨乡19个村庄划分为三种类型，其中2个城郊融合类村庄6个集聚提升类村庄，11个整治改善类村庄。

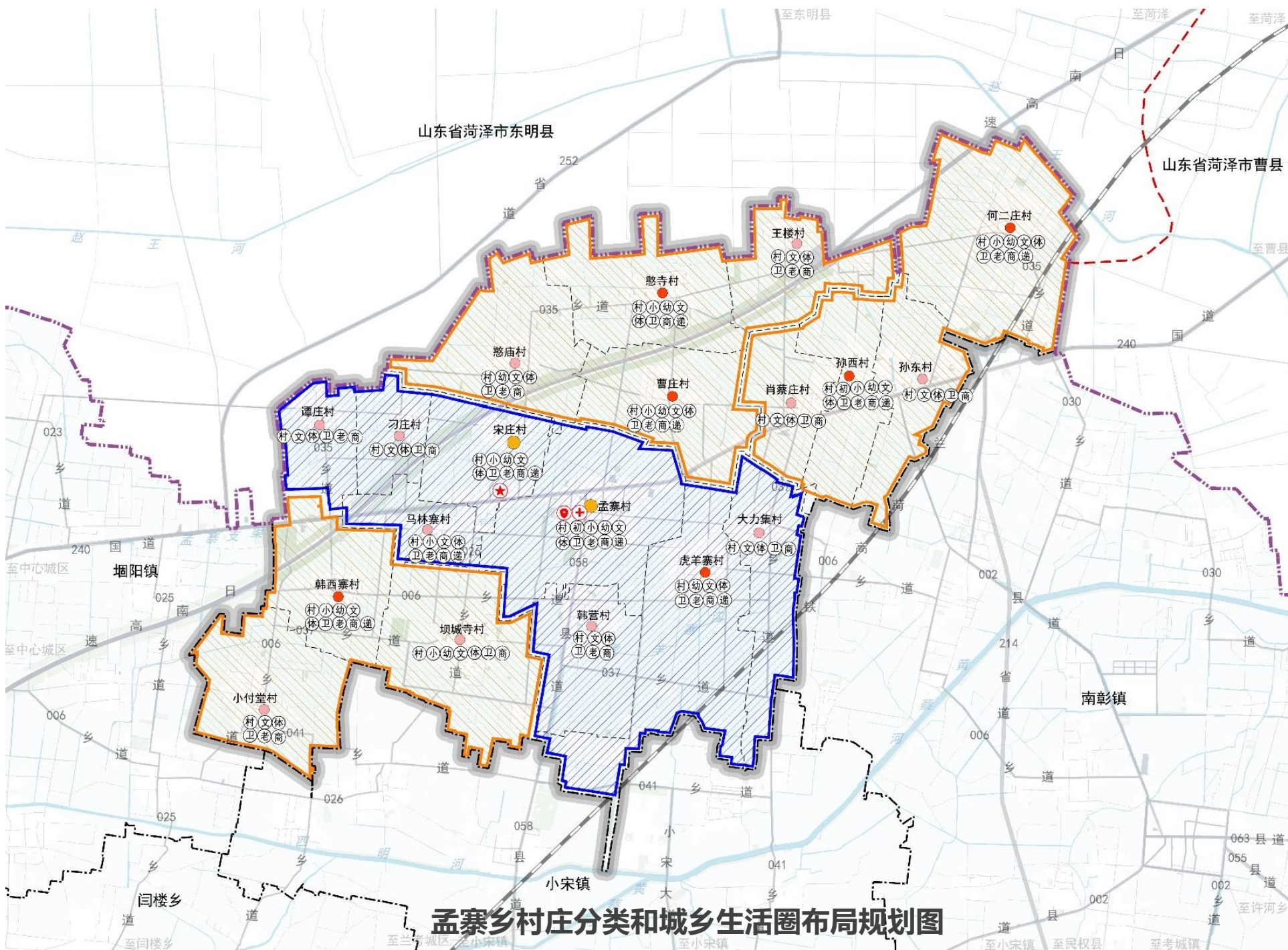
构建均衡友好的生活圈体系

➤ 城镇生活圈

以集镇区为核心建设15分钟社区生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间。

➤ 乡村社区生活圈

构建服务半径适宜的乡村社区生活圈，辐射带动周边乡村，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。



3.2 镇村体系和职能结构

构建“1+5+12”的镇村体系

规划镇村体系分为三个层次：即集镇区——中心村——基层村三级体系。

- 集镇区：**孟寨乡综合服务核心。集镇区包括孟寨村、宋庄村。
- 中心村：**集镇区公共服务功能的补充，以中心村为核心，构建乡村生活圈，统筹区域生产生活设施，提高资源利用水平，促进土地节约集约。中心村包括何二庄村、孙西村、曹庄村、虎羊寨村、韩西寨村。
- 基层村：**乡村地区基础功能单元，以农业生产、生活居住为主，构建具有浓郁乡土风情的乡村生产生活基地。基层村包括坝城寺村、大力集村、刁庄村、憨寺村、憨庙村、小付堂村、韩营村、马林寨村、孙东村、谭庄村、王楼村、肖蔡庄村。

等级		名称	职能类型	职能定位
一级	集镇区	孟寨村、宋庄村	综合服务型	乡域政治、文化中心，重点发展特色农副产品深加工和现代物流业
二级	中心村 (5个)	何二庄村	工农联动型	以板材加工、现代家居为主
		曹庄村	一般农业型	以粮食种植、物流运输服务为主
		孙西村	工农联动型	以板材加工为主
		虎羊寨村	特色农业型	以规模生猪、湖羊养殖为主
		韩西寨村	一般农业型	以粮食、有机瓜菜种植为主
三级	基层村 (12个)	马林寨村	综合服务型	以综合服务、商业服务、交通物流为主
		孙东村	工农联动型	以板材加工为主
		肖蔡庄村	工农联动型	以板材加工、家具销售、交通运输为主
		刁庄村	特色农业型	以有机瓜菜种植和红色文化旅游为主
		谭庄村	特色农业型	以楸树种植、有机瓜菜种植为主
		憨寺村	特色农业型	以绿色粮油种植及规模鸡禽养殖为主
		坝城寺村	一般农业型	以粮食、有机瓜菜种植为主
		大力集村	一般农业型	以粮食种植、畜牧养殖为主
		憨庙村	一般农业型	以粮食种植、畜牧养殖为主
		小付堂村	一般农业型	以粮食种植为主、辣椒西瓜套种为特色
		韩营村	一般农业型	以粮食种植、畜牧养殖为主
		王楼村	一般农业型	以有机瓜菜种植、特色养殖为主

3.3 乡域产业空间布局

构建“工、商、农、文”的协同发展的产业体系

重点保护粮食生产空间，优化现代农业产业布局。通过推动主导产业升级、特色农业增值、乡贤经济激活、产业融合创新等策略，构建以绿色板材加工为主导、商贸物流为突破、产业融合为亮点、乡贤经济为引擎的现代化产业体系。

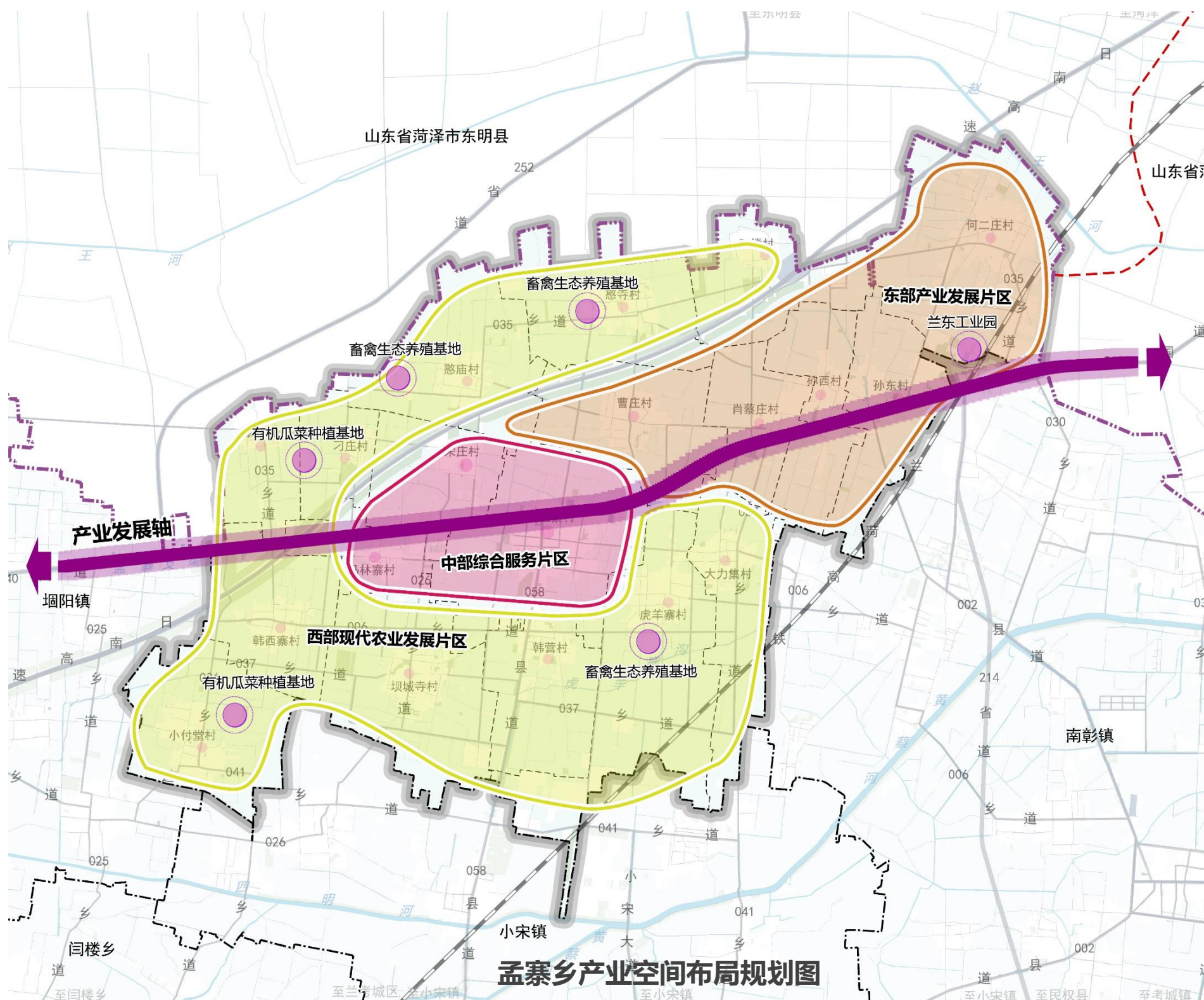
形成“一轴三片区、一园多基地”的产业空间

一轴：沿240国道产业发展轴，引导现代工业、服务业的集聚发展。

三片区：东部产业发展片区、中部综合服务片区、西部现代农业发展片区。

一园：依托兰东工业园，发展木制品产业，形成规模效益。

多基地：多处畜禽生态养殖基地、有机瓜菜种植基地等。



4

完善设施建设 构筑支撑保障体系

- 4.1 优化综合交通网络布局
- 4.2 提供均衡优质公共服务
- 4.3 打造绿色韧性基础网络

4.1 优化交通网络布局

➤ 铁路规划

规划落实兰考至菏泽高速铁路建设项目，为区域重大交通设施提供国土空间用地保障，助推兰考县与山东区域交通互联。

➤ 高速公路

落实河南省高速路网规划和兰考县国土空间总体规划，日南高速预留远期拓宽改造空间。

➤ 干线公路

通过国道、县道等主要交通干道建设，构建乡域“一横一纵”干线公路网。“一横”即240国道，“一纵”即058县道。规划落实上位公路网规划，对240国道进行拓宽改造，对058县道（孟寨至曹李）进行改扩建。

➤ 乡村道路

逐步实施对004乡道（孟马路）、006乡道（王茂店至垵阳）、026乡道（马林寨至茨蓬西）、030乡道（大寨至孙营东）、035乡道（谭庄至孙营东）、037乡道（小付堂至大力集）、041乡道（张庄至小付堂）等乡道和主要村庄道路的提升改造。



4.2 提供优质均衡的公共服务

补齐短板、深入基层，坚持以人为本，按照城乡生活圈布局体系，优先补齐公共服务设施短板，推动公共服务设施均等化，从集镇区、中心村、基层村三个层级完善公共服务设施。

集镇区

考虑集镇区承担乡域公共服务核心功能，按照标准配置行政管理、大型商业、文体场馆、中学、小学、幼儿园、综合医院、养老等公共服务设施。

中心村

考虑服务的基础性和经济性，配置行政管理、文化室体育设施、卫生室、便民店等。

基层村

考虑耕作服务半径、老龄人口需求等因素，在自然村生活圈内配置小型活动场地、车辆或农机停放场地、商业服务等必要设施。



4.3 打造绿色韧性的基础网络

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。

02.排水

- ◆集镇区新建地区采用雨、污完全分流的排水体制。
- ◆规划以城乡生活圈为单元设置污水处理厂（站）

03.电力

- ◆加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。
- ◆规划扩容改造孟寨变电站。

04.通信

- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆提升现状邮政设施并综合设置邮政服务中心。

05.燃气

- ◆规划保留现状燃气供给体系，进一步加强入户管网建设，逐步提高居民天然气普及率。

06.环卫

- ◆规划完善孟寨乡垃圾分类收集运行机制，对镇区各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。



5

优化空间布局 建设高品质集镇区

5.1 统筹谋划集镇区空间结构

5.2 补充完善集镇区设施体系

5.3 强化集镇区空间风貌管控

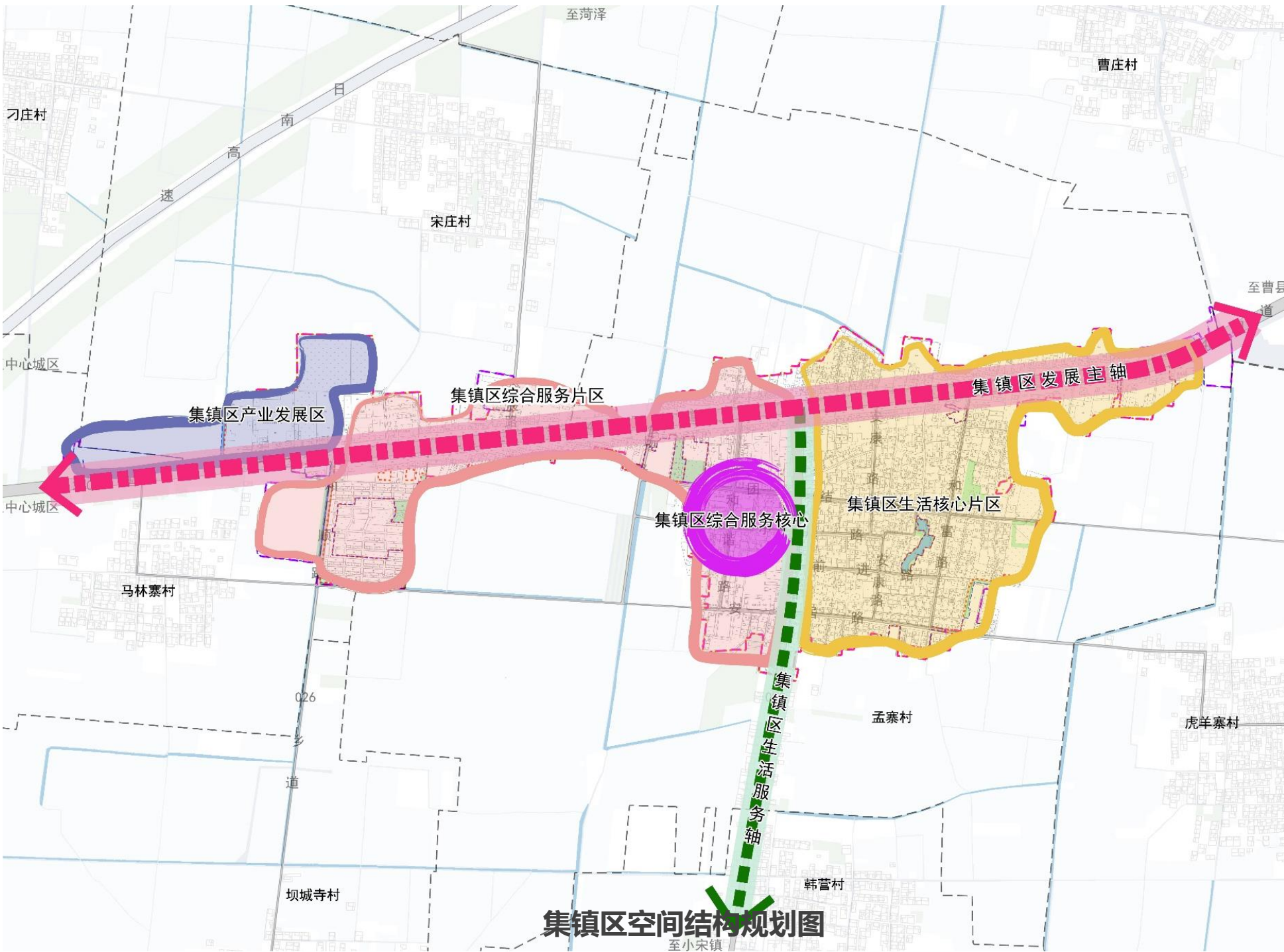
5.1 统筹谋划集镇区空间结构

空间用地结构调整方向

控制居住用地比例	保障公共服务设施用地	优化商业服务业用地布局	促进工业产业集聚发展
优化路网结构，提高路网密度	完善公用基础设施建设	完善绿地与开敞空间布局	预留发展建设空间

构建“一心、两轴、三区”的集镇区空间结构

- 一心**：以集镇区中部的公共服务设施相对集中区域形成的集镇区综合服务核心。
- 两轴**：沿240国道连接兰考中心城区和曹县的集镇区发展主轴；沿和美路形成南北向的集镇区生活服务轴。
- 三区**：集镇区综合服务片区、集镇区产业发展区、集镇区生活核心片区。



5.2 补充完善集镇区设施体系

集镇区公共服务设施体系

文化设施

完善镇区的文化设施，增建文化活动室等。

教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括幼儿园、小学、初中在内的教育设施。

体育设施

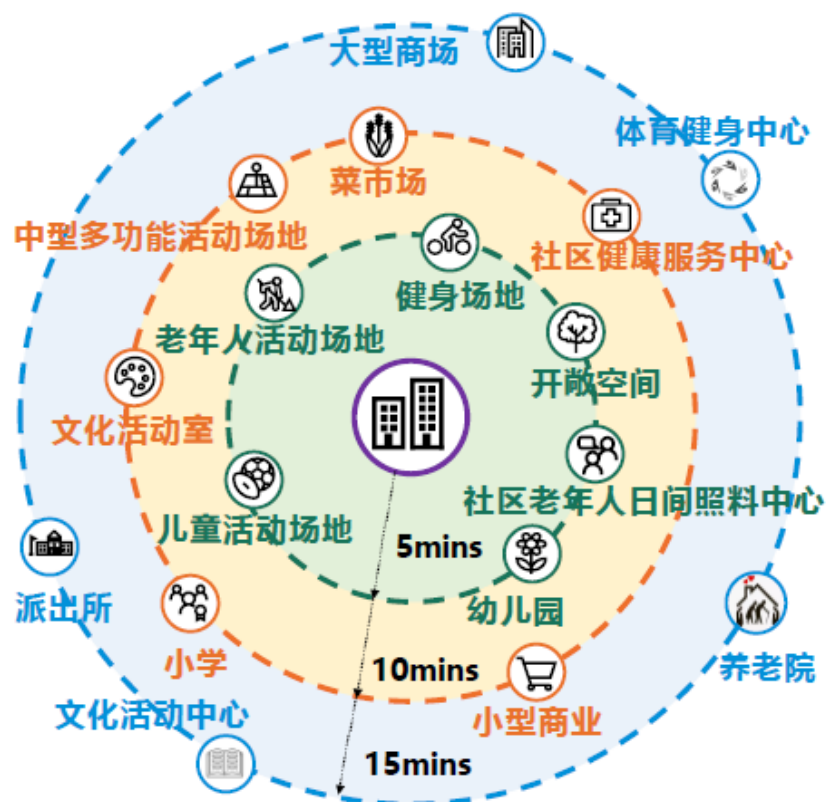
完善镇区的体育设施，增建活动场地。

卫生设施

主要对其整体环境提升，提高其服务水平。

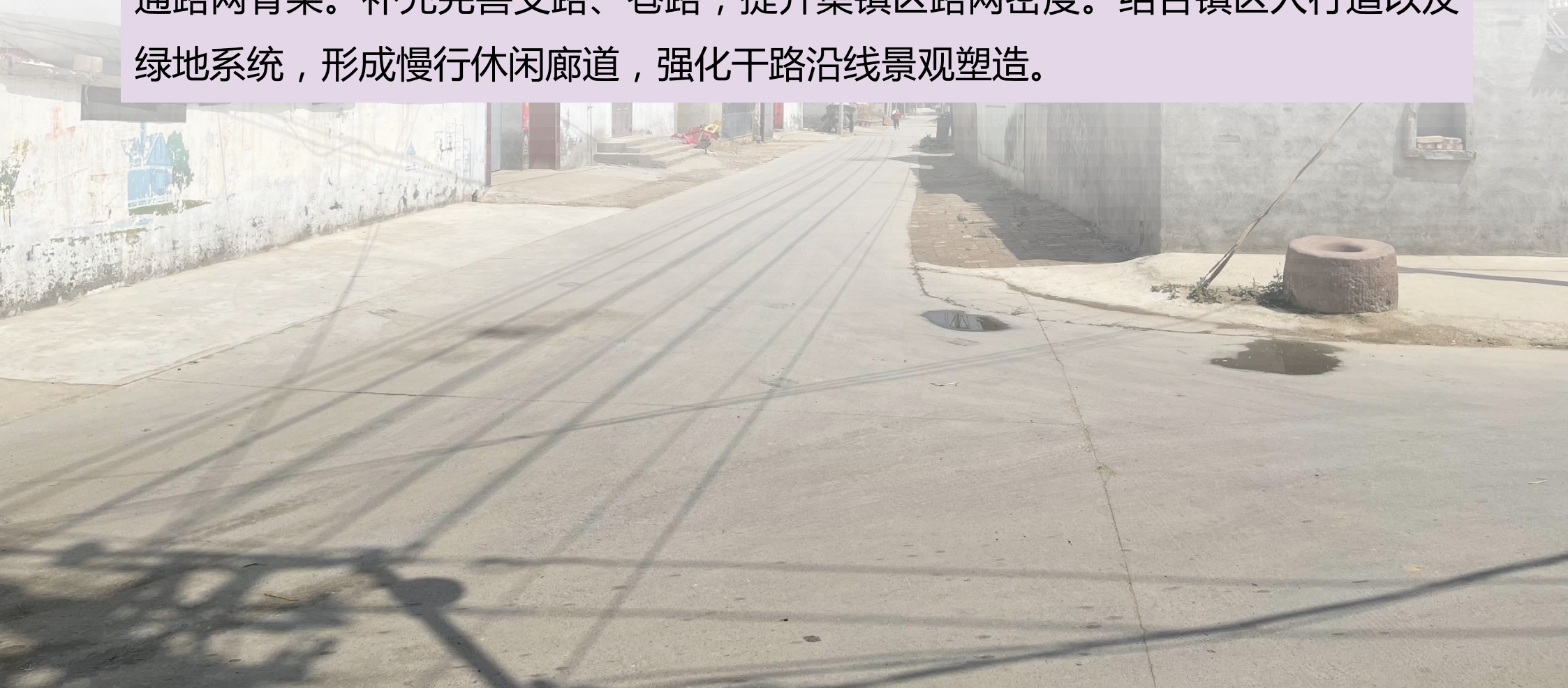
社会福利设施

完善服务功能，提升服务水平，引导社会化运营改革，形成区域养老中心。



集镇区道路交通体系

规划“干路、支路、巷路”的三级路网结构。以干路构成“一横一纵”的交通路网骨架。补充完善支路、巷路，提升集镇区路网密度。结合镇区人行道以及绿地系统，形成慢行休闲廊道，强化干路沿线景观塑造。



5.3 强化集镇区空间风貌管控

开发强度控制

将集镇区划分为I级强度分区（低强度区）、II级强度分区（中强度区）、III级强度分区（高强度区）3个开发强度分区。集镇区最高容积率控制2.0以内。

建筑高度控制

规划将集镇区建筑高度分为低层区和多层区，集镇区重要标志性建筑主体的最低高度不得低于控高的高度要求。集镇区自建房等高度控制9米以内，重要标注性建筑高度控制在18米以内。

建筑风貌控制

建筑风格采用红色文化建筑、现代中式、现代风格建筑等相结合的建筑风格，建筑尽量采用坡屋顶，同时保留现状当地传统建筑元素，适当融入当地文化元素。建筑色彩以“红、白、灰”为主色调，辅以中低明度淡彩色灰色系为主。

开敞空间塑造

通过带状、片状和点状绿地构成网状绿地空间，保障居民步行300米即可抵达一处公共绿地。规划保留集镇区部分坑塘水面，并以此为基底建设镇区的生态休闲公园；规划在团结路北侧建设集中公园和广场，为现代宜居生活区塑造良好的开敞空间。



6

强化实施保障 提升空间治理能力

- 6.1 明确规划传导落实
- 6.2 推进近期行动计划
- 6.3 强化规划实施保障

➤ 明确规划传导落实

落实市县级规划

传导村庄规划

指引详细规划

详细规划单元划分

孟寨乡域划分17个详细规划单元，包括1个集镇区规划单元、16个村庄规划单元。

➤ 推进近期行动计划

确定近期行动重点

根据上位规划并衔接国民经济社会发展规划，结合孟寨乡发展谋划，提出分期实施的目标和重点任务。

保障各项重大项目建设

制定近期行动计划，对集镇区、村庄的近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目库。

➤ 强化规划实施保障

确立规划实施机制

健全全系统部门协同管理机制;建立定期评估、实时监测、动态维护机制。

实施全生命周期管理

成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统;建立规划监督预警机制。

强化公众参与和社会协调

强化全过程公众参与制度，加强多渠道舆论宣传

兰考县孟寨乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

凝聚公众智慧、共绘孟寨蓝图、共建美好家园！
热忱期待社会各界人士提出宝贵意见和建议！

本次公示内容均为阶段性成果，规划成果以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与孟寨乡人民政府或兰考县自然资源局联系。