

兰考县谷营镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

兰考县谷营镇人民政府 兰考县自然资源局

二〇二五年三月

公示说明

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，兰考县谷营镇人民政府、兰考县自然资源局组织编制了《兰考县谷营镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》草案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行草案公示，面向社会公开征求意见，广泛听取各方建议，凝聚公众智慧、共绘谷营蓝图、共建美好家园！

公示时间：

2025年4月3日-2025年5月3日（30天）

公示方式：

兰考县人民政府网站（<http://www.lankao.gov.cn/>）

参与方式：

公众可邮寄书面意见建议至兰考县自然资源局，信封需注明“谷营镇国土空间总体规划意见建议”（地址：兰考县朝阳大道中段路西普惠金融中心，邮编：475300）；

或将意见建议以电子邮件形式发送至邮箱lkxgtkjghg@163.com。

目录

CONTENTS

01坚持目标引领，明确乡域发展方向

02树牢底线思维，优化国土空间格局

03加强城乡联动，构建高效城乡空间

04完善基础设施，构筑支撑保障体系

05优化空间布局，建设品质镇政府驻地

06促进集约高效，推进国土综合整治

07强化实施保障，提升空间治理能力



1

目标引领

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与期限

1.3 发展定位与发展目标

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南重要讲话和重要指示精神，牢记总书记县域治理“三起来”嘱托，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，统筹经济发展与粮食安全、生态安全、国防安全、公共安全，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间开发利用格局，推进谷营镇国土空间治理体系和治理能力现代化，树立兰考城乡融合发展典范，为兰考纳入郑开同城、打造全国县域治理“三起来”样板提供有力支撑。

规划原则

坚持底线约束、集约节约。

坚持以人为本、品质提升。

坚持城乡融合、绿色发展。

坚持明确目标、强化实施。



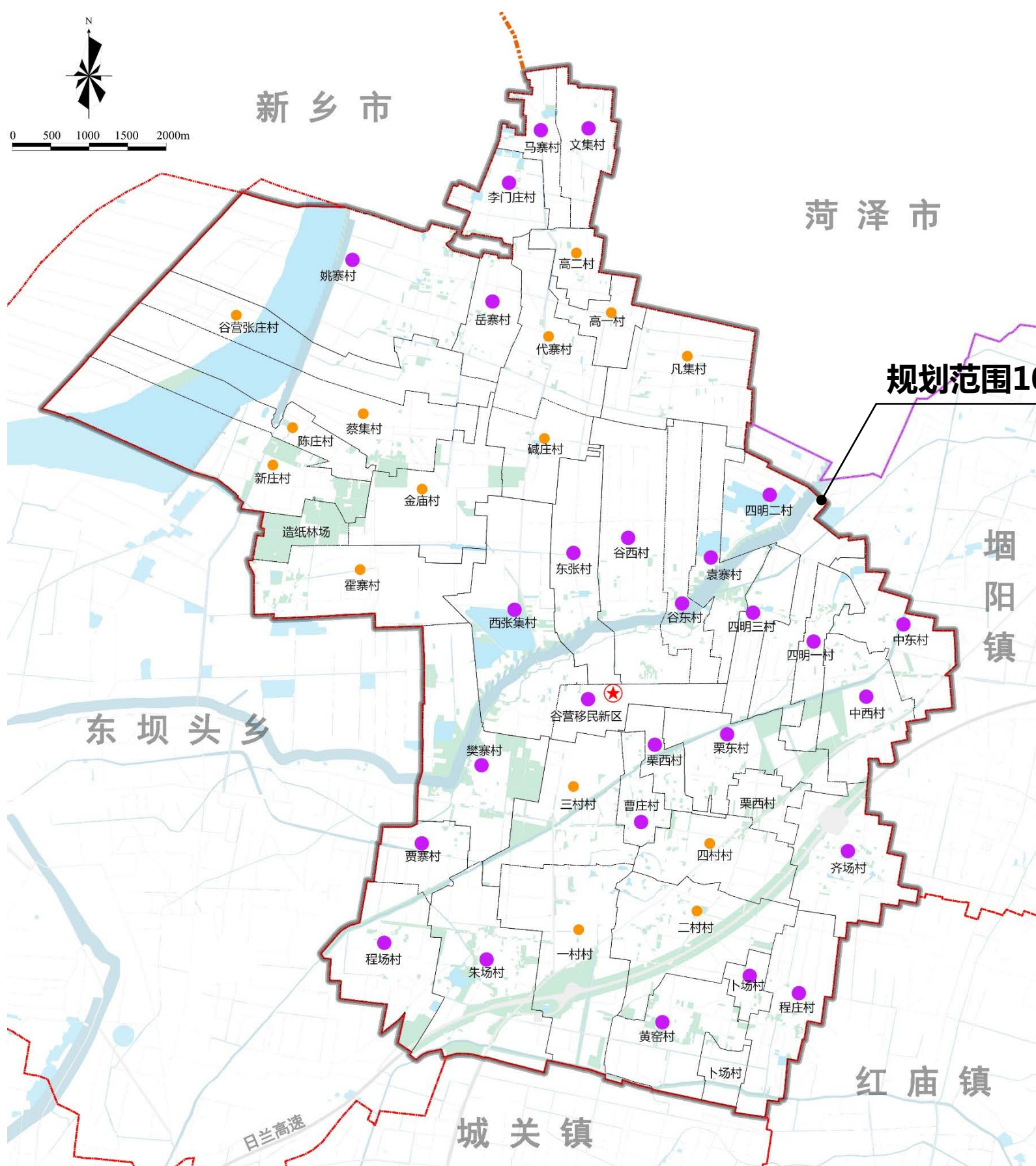
1.2 规划范围和期限



规划范围：规划范围为谷营镇行政辖区和造纸林场，总面积105.81平方公里，包含41个行政村和1个移民新区。



规划期限：规划期限为2021至2035年。近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围105.81平方公里

规划范围图

1.3 发展定位与发展目标

发展定位

依托谷营镇现有的区位交通条件和优势产业资源，认真落实省委、省政府和县委县政府等上级的重大战略部署，把谷营镇建设成为：

开封市黄河生态保护和高质量发展示范镇

兰考县推进新型城镇化样板镇

兰考县域北部的商贸物流中心

发展目标

近期2025年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，耕地保护指标得到落实；乡村振兴取得重要进展，农业产业格局得到优化，特色产业格局基本形成，三产融合发展初见成效；镇区和中心村集聚效应明显，公共服务能力增强，基础设施供给能力和民生保障能力明显改善；历史文化资源、生态资源深度挖掘，特色风貌体系逐渐构建，打造特色生态旅游示范镇。

远期2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水秀林绿，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成镇域新型城镇化的典范。

2

底线思维

2.1构建国土空间总体开发保护格局

2.2落实“三条控制线”

2.3优化国土空间规划分区

2.1构建国土空间总体开发保护规划格局

构建“一心、三带、四区”的国土空间总体格局

一心

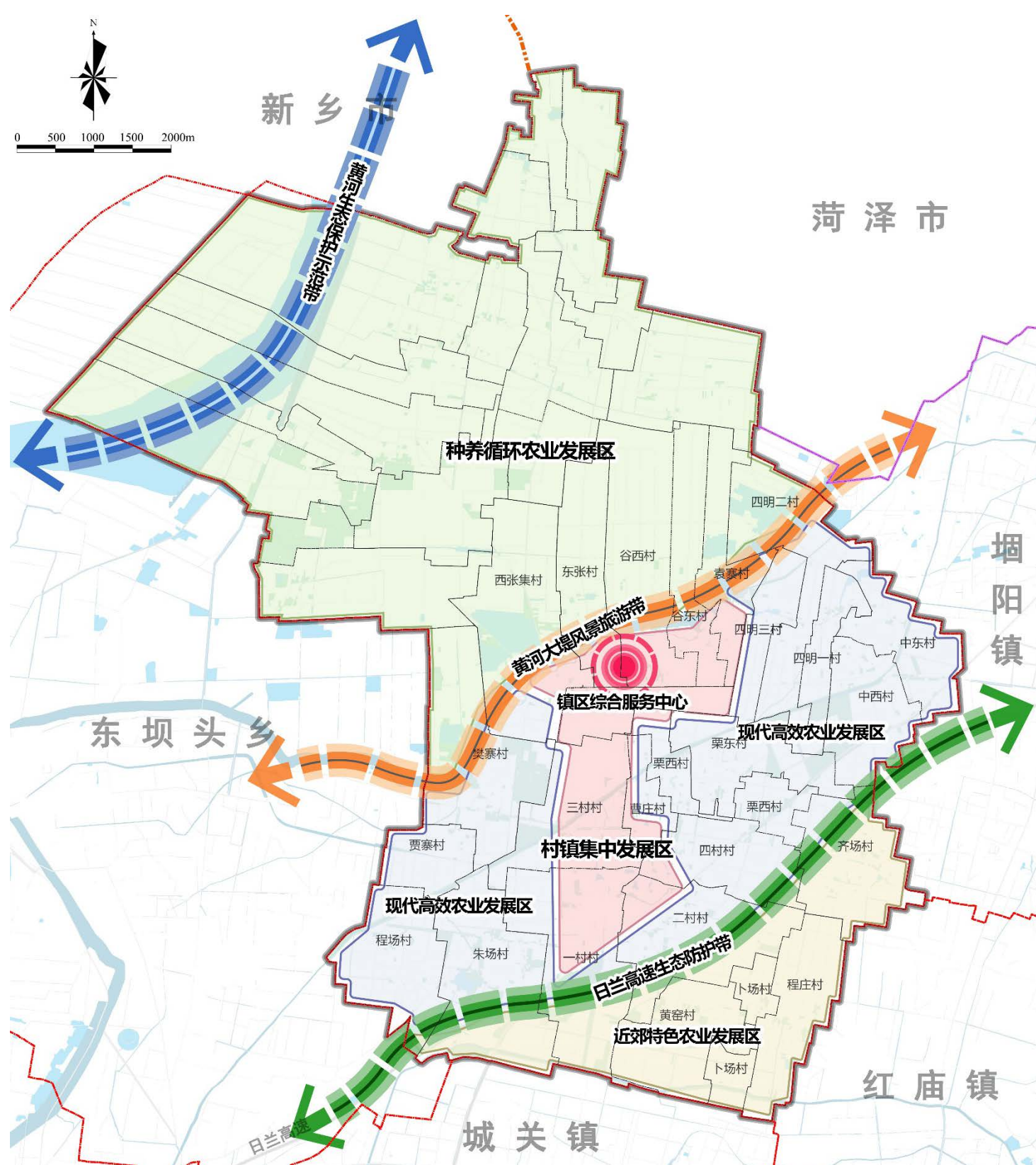
镇区综合服务中心

三带

黄河生态保护示范带
黄河大堤风景旅游带
日兰高速生态防护带

四区

种养循环农业发展区
村镇集中发展区
现代高效农业发展区
近郊特色农业发展区。



谷营镇国土空间总体开发保护格局规划图

2.2落实“三条控制线”

永久基本农田

落实并细化上级确定的谷营镇耕地和永久基本农田保护任务。落实耕地保护目标不低于6348.49公顷（9.52万亩）；永久基本农田保护面积不低于5780.19公顷(8.67万亩)。

将稳定耕地范围内集中连片优质耕地优先划入永久基本农田，永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。

生态保护红线

以整合后的河南开封柳园口省级湿地自然保护区兰考段为主体，同时结合省级双评价中的生态功能极重要区划定生态保护红线，共计722.67公顷。

生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性生产性的建设活动。在符合法律法规的前提下仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

以现状城镇建设用地为基础，划定城镇开发边界713.37公顷，城镇开发边界扩展倍数为1.13倍；新增城镇空间58.46公顷。按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。



2.3 优化国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域。生态保护区原则上按照禁止开发要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复。

农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

城镇发展区

该区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。



3

城乡联动

3.1 城乡生活圈构建

3.2 产业空间布局

3.3 历史文化资源保护

3.4 特色风貌塑造

3.1 城乡生活圈构建

构建“1+3+10”的镇村体系

规划镇村体系分为三个层次：即中心镇（镇区）——中心村——基层村三级体系。

1个镇区

谷营镇区

4个中心村

程场村、樊寨村、齐场村、中东村

11个基层村

程庄村、卜场村、黄窑村、贾寨村、栗东村、栗西村、四明二村、四明三村、四明一村、中西村、朱场村

构建均衡友好的生活圈体系

➤ 城镇生活圈

- 在城镇建设区规划建设南北2个15分钟社区生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间以及慢行系统。

➤ 乡村社区生活圈

- 构建服务半径适宜的乡村社区生活圈，辐射带动周边乡村，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。

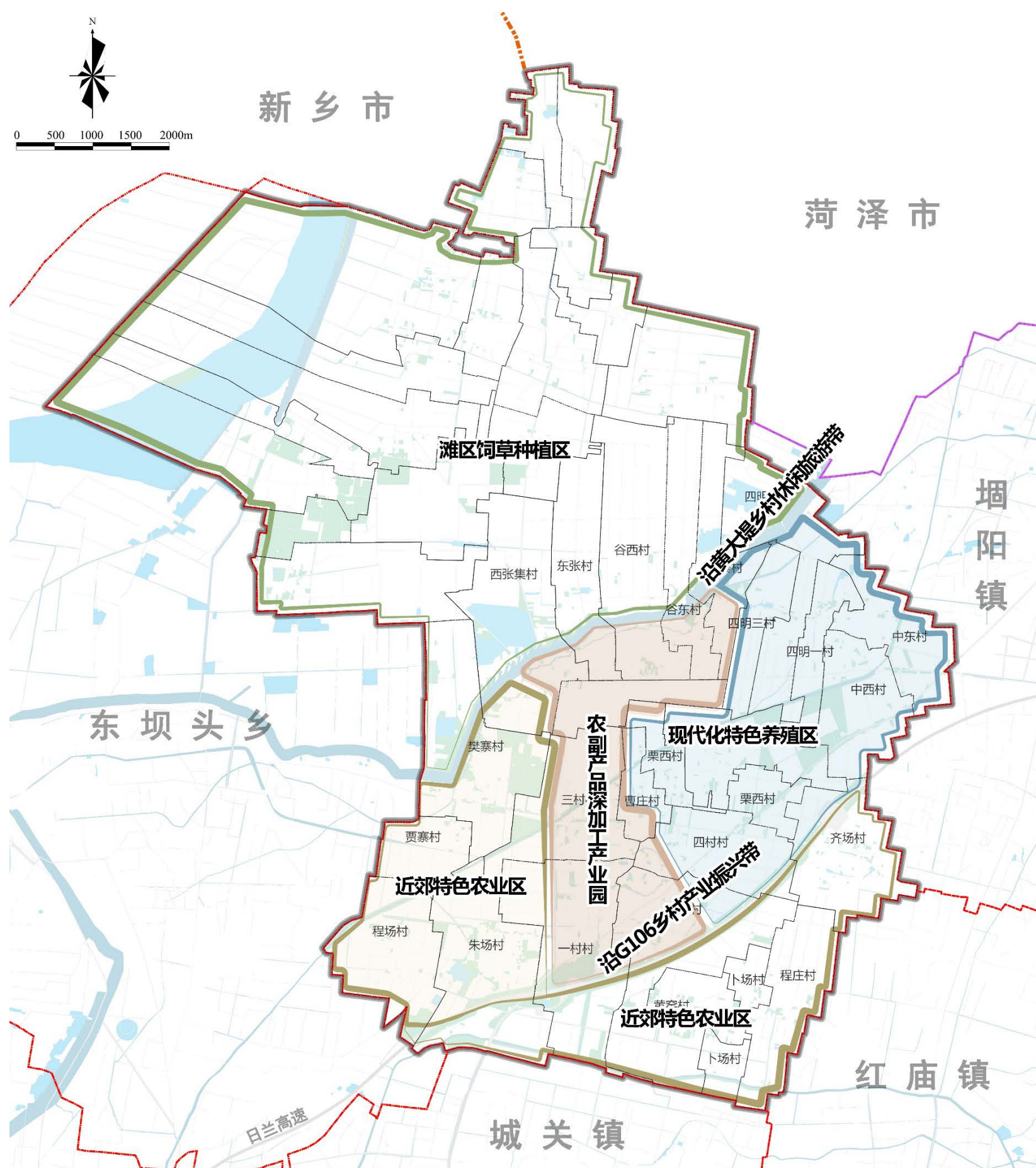
3.2产业空间布局

形成“一园、两带、四区”的产业空间格局

一园：中部农副产品深加工产业园；

两带：沿黄河大堤乡村休闲旅游带和沿G106乡村产业振兴带；

四区：滩区饲草种植区、东部现代化特色养殖区、南部近郊特色农业区和西部设施农业发展区。



谷营镇产业空间总体布局图

3.3 历史文化资源保护

- **全域全要素保护历史文化遗存**

依法依规保护各级文物保护单位、历史建筑、古树名木、非物质文化遗产。积极挖掘和保护古代、近现代和当代等不同时期的特色建（构）筑物，建立历史建筑保护名录，严禁拆除和破坏历史建筑。

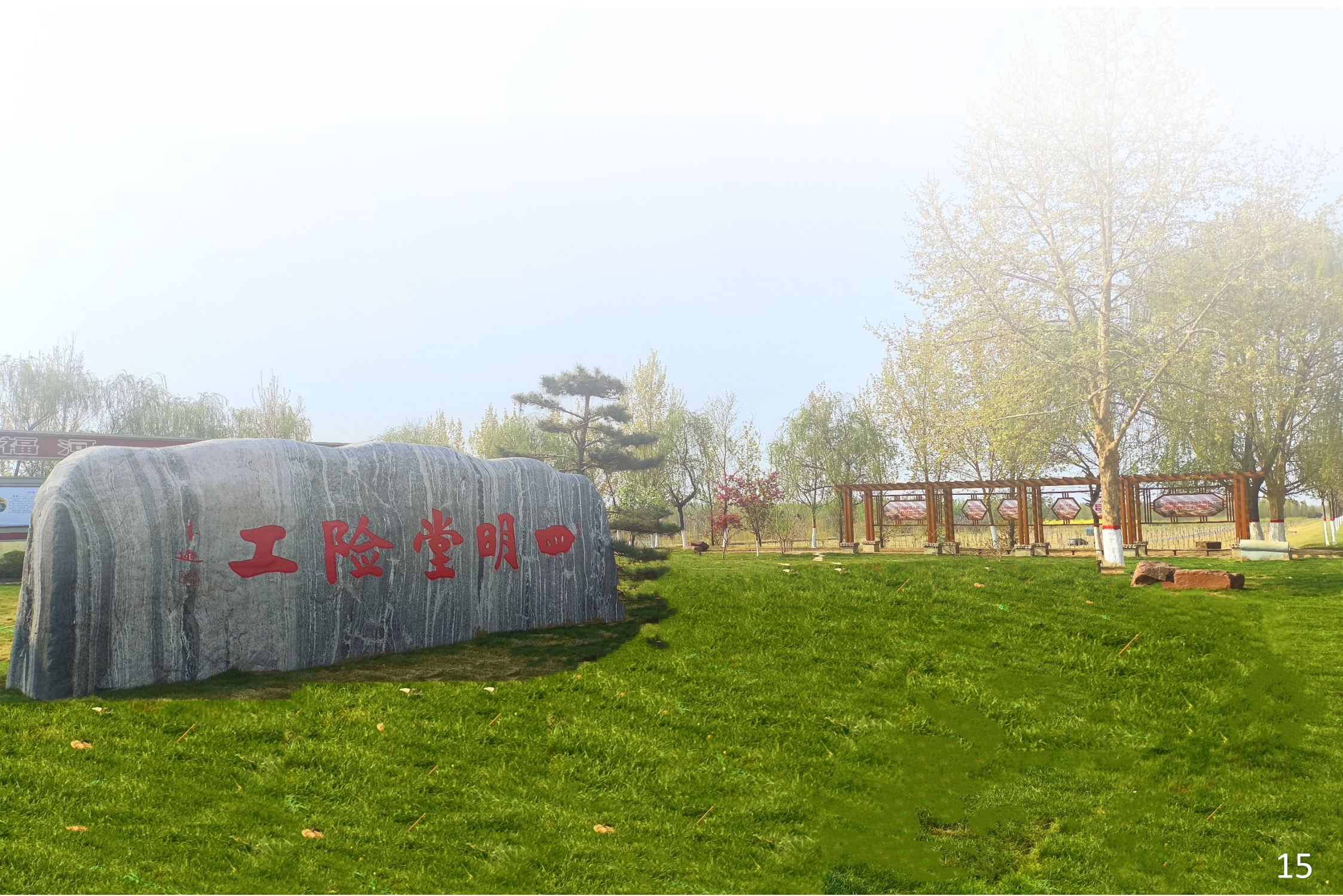
- **构建自然与人文并重的文化空间格局**

梳理整合自然景观资源和历史文化遗存，以柳园口湿地自然保护区为核，以沿大堤和日兰高速林带为廊，织补串联各项历史文化遗存和自然景观资源，凸显黄河文化和乡村文化，传承自然生态和历史人文之美。

- **系统活化利用文化遗产和自然遗产**

做好做强镇域内黄河湾红色文化核心，弘扬“黄河之光”文化，构筑郑开兰黄河国家文化公园核心区。

加强柳园口湿地自然保护区的生态修复，重点加强鸟类生境保护，恢复临水线内嫩滩的湿地植物带，有序开展科普、教学等活动。



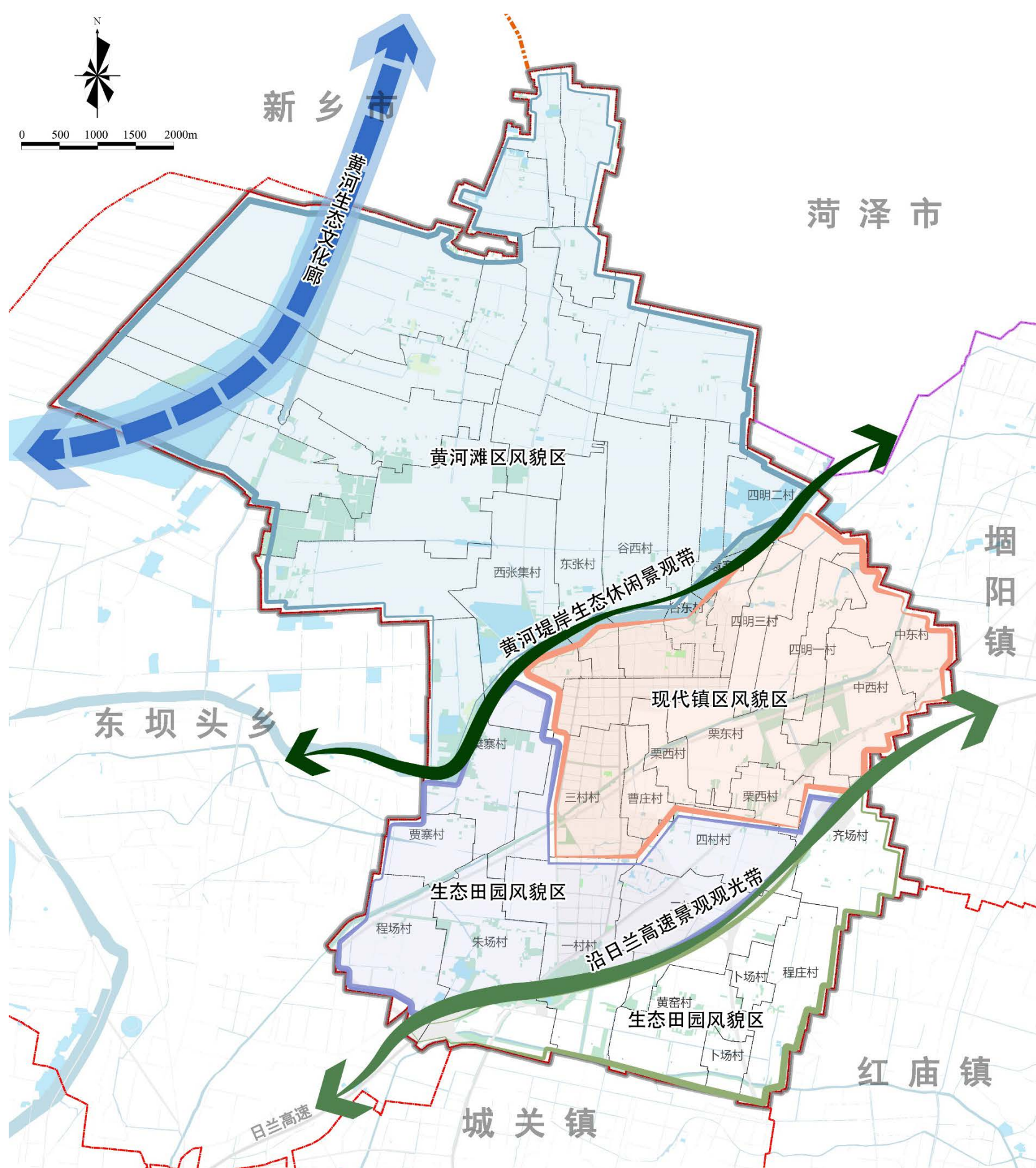
3.4 特色风貌塑造

形成“一廊、两带、三区”的景观风貌格局

一廊：黄河生态文化廊；

两带：黄河堤岸生态休闲景观带、沿日兰高速生态观光带；

三区：黄河滩区风貌区、现代镇区风貌区、生态田园风貌区。



谷营镇景观风貌管控规划图

4

基础设施

4.1 道路交通规划

4.2 市政基础设施规划

4.3 综合防灾设施规划

4.1 道路交通规划

优化区域交通、完善镇村公路体系

➤ 高速公路

- 根据河南省高速路网规划和兰考县国土空间总体规划，近期保留日南高速，远期拓宽改造日南高速；新增兰原高速，在镇域西南部与G240国道交汇处设置一处高速出入口。

➤ 干线公路

- 通过国道、省道、县道等主要交通干道建设，构建镇域“三横两纵”干线公路网。
- 三横**：规划在镇域南部、兰东干渠南侧新建G240保台线；保留镇域中部的Y007，将其从乡道提升为县道，改造提升后，闫坝线（X051）全线为县道。
- 两纵**：规划继续实施连接谷营镇区和G106的安泰线新建工程，加强镇区与南部高速和中心城区的联系；规划保留爪马线（X0051谷营段），并适时进行市政改造，从增加慢车道和人行道。

➤ 乡道、村道

- 逐步提升南高路、朱栗路、长姜路等乡道和主要村庄道路的路面等级，增加各村主要入村道路的路网密度和宽度，提升各村交通便利性。

➤ 城乡公共交通规划

- 规划沿G240、安泰线、X051等干线公路设置城乡公共交通线路，加强与中心城区和其他乡镇的联系，构建“县、乡、村”三级客运一体化运营体系。



4.2市政基础设施规划

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。
- ◆规划对现状谷营水厂进行扩建。

02.排水

- ◆远期采用雨、污分流的排水体制。
- ◆以城乡生活圈为单元设置污水处理厂（站），镇区新增污水处理厂1处，处理规模不小于0.9万t/d。

03.电力

- ◆保留现状爪营110KV变电站。
- ◆加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

04.通信

- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆远期改造现状邮政所，提升为邮政支局并综合设置邮政服务中心。

05.燃气

- ◆加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-乡-村”燃气管网架构优化完善乡村燃气管网建设。以位于谷营镇的西纳天然气门站为气源，生物天然气和液化石油气为辅。

06.环卫

- ◆规划建立垃圾分类收集系统和“村收集、乡转运、县处理”的运行机制，对镇区和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。

4.3 综合防灾设施规划

防洪排涝规划

- 洪涝风险控制线划定：落实省市县传导要求，谷营镇洪涝风险控制区主要位于黄河大堤以内，面积56.32平方千米。
- 防洪标准：黄河确保花园口站发生22000立方米/秒洪水时，兰考段黄河大堤不决口。谷营镇区防洪标准达到20年一遇。镇域四明河等主要河流的排涝标准达到10年一遇。

人防规划

- 规划镇区人防工程按照40%留城人口，人均人防工程面积不低于1.5平方米进行建设。
- 镇区重点地区必须按照规划要求建设人防工程。

消防规划

- 规划在镇区建设一级乡镇专职消防队1处；镇域内大型企业应自行组建专职消防队。

抗震减灾规划

- 规划东坝头镇基本地震加速度值为0.15g，抗震设防烈度为7度。



5

空间布局

5.1 优化镇政府驻地空间结构

5.2 镇政府驻地用地布局

5.3 构建绿地系统与开敞空间

5.1 优化镇政府驻地空间结构

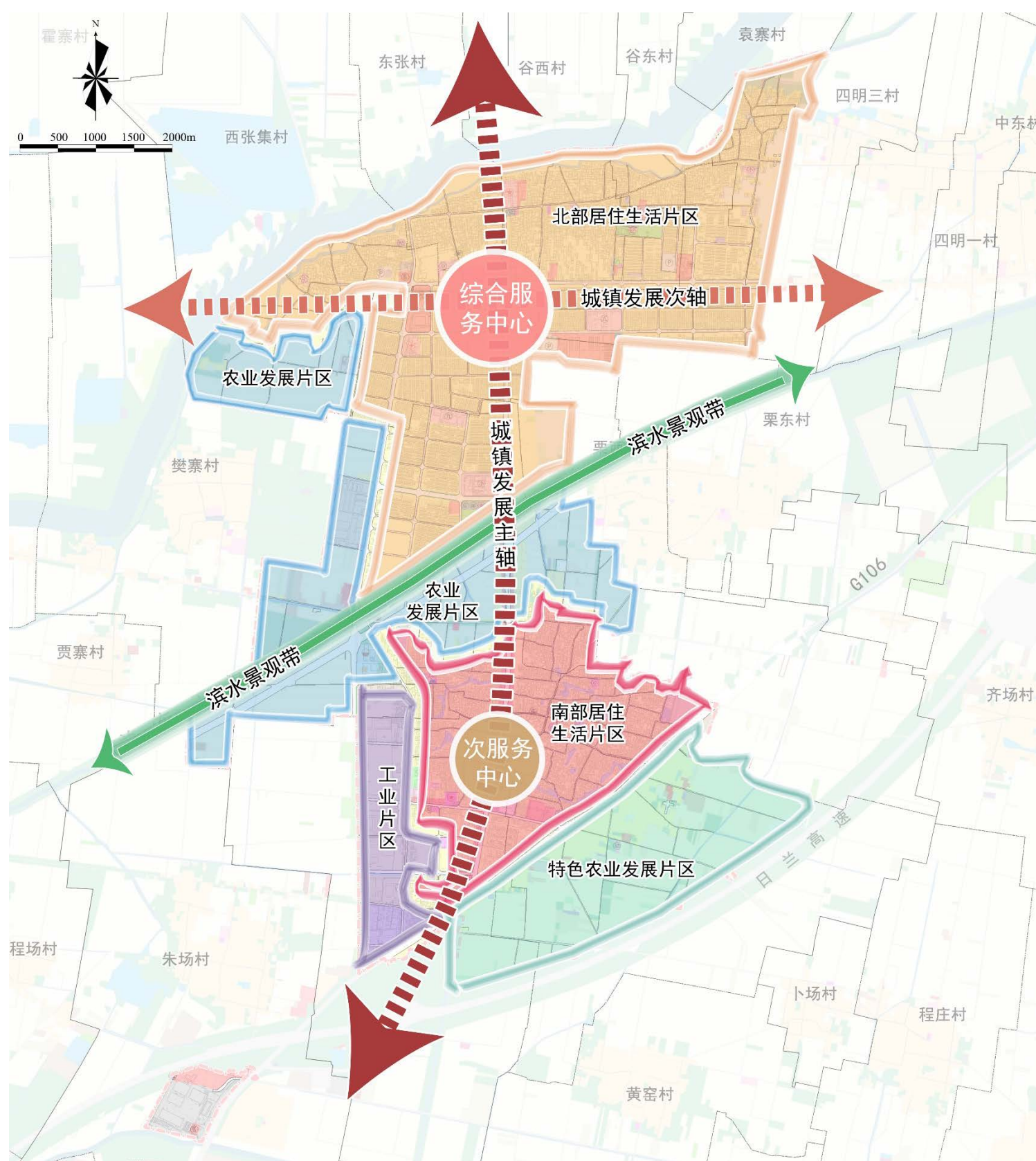
构建“一带、两轴、两心、五片”的镇区空间结构

一带：沿兰东干渠和G240规划形成的生态景观带；

两轴：沿安泰线的城镇发展主轴和沿Y007的城镇发展次轴；

两心：延续现状格局，依托原谷营集镇中心规划形成的城镇综合服务中心和原爪营集镇中心规划形成的城镇商业服务中心；

五区：北部居住生活片区、南部居住生活片区、中西部高效农业片区、西南部工业片区和南部特色农业片区。



谷营镇空间结构图

5.2 镇政府驻地用地布局

- **优先保障民生服务，重点保障公共服务设施用地。**镇区适度增加公共服务设施用地供给，提高生活品质，在安泰路和Y007两侧集中布局，形成连续的公共服务带。
- **优化生活空间布局。**以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。
- **优先保障产业发展空间，稳定商业用地总规模。**在安泰路、闫坝路两侧和樱花大道中段布置集中商业用地。在镇区西侧预留部分土地，未来发展一二三产融合产业，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。增加绿地与开敞空间，提升镇政府所在地环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。

文化设施

完善镇区的文化设施，增建村庄文化活动室等。

教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括幼儿园、小学、初中在内的教育设施。

体育设施

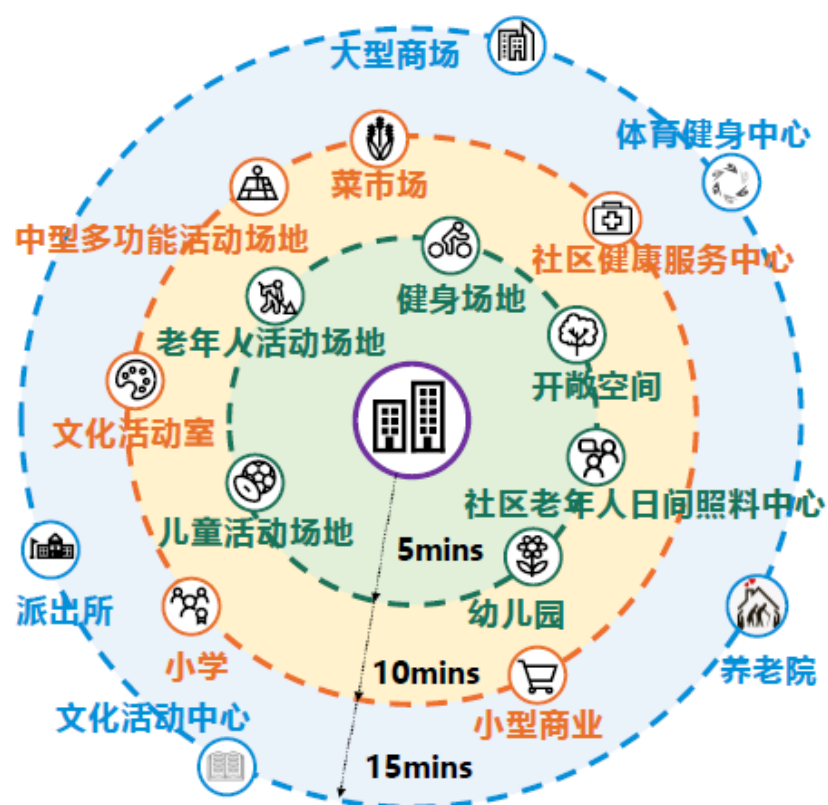
完善镇区的体育设施，增建村庄活动场地。

卫生设施

结合镇区内现有镇卫生院，在村庄提升卫生医疗点或卫生所。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。



6

集约高效

6.1 国土综合整治

6.2 生态保护修复

6.1 国土综合整治

宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地，通过开挖平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。

农用地整治

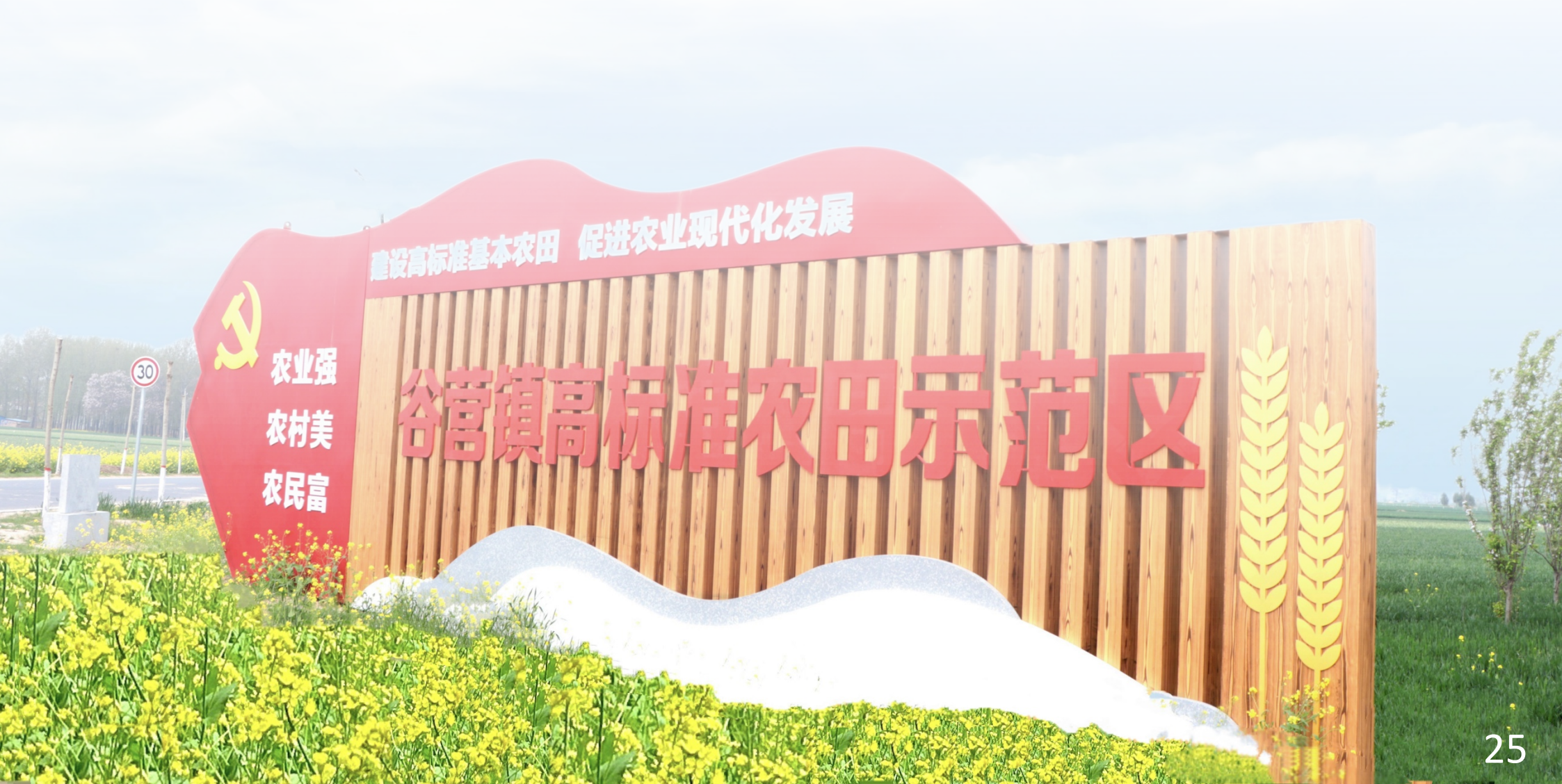
以补充耕地数量为基础，提高耕地质量为保障，提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

高标准农田建设

按优先选择永久基本农田为重点区域，实施高标准农田建设工程。远期逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，稳步提高粮食生产能力，扛稳粮食安全重任。

农村建设用地综合整治

通过综合整治腾退村庄外围建设用地及低效闲置用地再利用等措施，用于保障新增宅基地、配套完善农业生产设施和乡村振兴产业用地。



6.2 生态保护修复

加强湿地生态修复

- 重点推进以河南开封柳园口省级湿地自然保护区为主体的湿地生态修复。加大对湿地的保护管理，建立湿地资源信息库，完善湿地资源监测系统，推进小微湿地建设，提升服务价值，坚持自然恢复为主、人工修复为辅的方式，逐步恢复湿地生态功能，保护湿地、水域生态系统和鸟类栖息地、迁徙通道。

重点推进黄河滩区综合治理

- 重点推进黄河滩区综合治理，建设优质牧草基地，开展沿黄水土保持林带建设、养殖场拆迁、养殖鱼塘退养等措施，推进黄河滩区生态综合治理，实现黄河流域生态保护和高质量发展。
- 通过工程性措施对四明堂控导工程进行加固堤防、疏浚河道，不断提升防大汛、抗大灾能力，保障黄河安澜。

生态网络连通建设

- 以四明河等骨干河道、黄河大堤等重要节点周边林地为重点实施生态网络连通建设。
- 加强造纸林场和镇域南部兰考森林公园等现有林地的保护，修复重要节点周边林带断点，加强低质低效林的提质改造，提升森林质量。
- 围绕乡镇村道路、河道及其支流加强水土保持综合治理，完善多功能、多层次的农田防护林体系，提高防风固沙能力。



7

实施保障

7.1 强化规划传导

6.1 规划实施传导

规划传导

将镇域划分17个详细规划单元：

包括1个镇区详细规划单元、12个实用性村庄规划单元、3个通则式村庄规划单元和1个特殊村庄单元。

