

中国人民政治协商会议兰考县委员会 第十一届一次会议提案

审查意见：立案

转送主办单位：公安局、检察院、法院、生态

环境局、河务局、自然资源局、水利局

会办单位或分办单位：

编号	76-1
类别	生态文明

案由：关于黄河流域生态保护和高质量发展的提案

第一提案人：孔浩（界别：特邀界 联系电话：18737892866 工

作单位：县检察院党组副书记、副检察长）

内 容：

黄河安澜，天下大穰。黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，中央多次强调要加强黄河生态保护治理，保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民群众的幸福河。通过调研我县促进黄河流域生态保护和高质量发展的司法举措，主要存在以下几个问题：

一方面，黄河“四乱”问题仍然较为突出。“乱占、乱采、乱堆、乱建”严重影响黄河行洪安全和生态环境，虽然我县采取

措施边排查、边整治，发现一处、整治一处、销号一处，但“乱占、乱采、乱堆、乱建”仍时有发生，未能得到彻底根治；另一方面，局限于职能定位，司法机关参与黄河流域生态保护和高质量发展的方式少，参与度低，行政机关作为主力，对影响和破坏黄河流域生态保护和高质量发展的行为打击力度欠缺。

为促进黄河流域生态保护和高质量发展，提出如下建议：

一是建立多机关协作配合机制。目前，县检察院和兰考黄河河务局建立黄河（兰考段）生态环境保护公益诉讼工作协作机制和刑事案件协作机制，共享案件线索，共商治理对策，及时整治黄河流域生态环境受到损害的情形，效果良好。探索建立公安机关、人民检察院、人民法院和生态环境、自然资源、林业、河务等行政执法部门协作配合机制，积极创新实践“刑事打击+公益诉讼+警示教育+生态修复”四位一体模式，以联席会议、情况通报、线索移送、联合督查等机制为抓手，形成合力，构建行政执法与刑事司法相衔接的生态保护大格局。

二是强化跨区域协作配合，构建流域司法机制。以建立兰考、东明黄河流域协作配合机制为试点，探索构建流域司法机制可能。对于在黄河流域兰考、东明段范围内发生的污染生态环境和破坏资源的行政、刑事司法案件及时通报信息，相互配合，形成整体工作合力，督促当地黄河河务局及沿黄相关职能部门规范行政执法行为、改进行政执法方式、加大行政执法力度，打击涉黄犯罪，共同做好黄河流域生态保护。构建流域司法机制，加强智慧司法

体系建设，加强黄河流域上下游、左右岸、干支流各地方司法系统间的互联互通，运用区块链技术，实现流域内各地方司法信息资源共享，提升司法质效。坚持线上线下结合，畅通黄河流域立体化司法服务渠道，充分发挥司法大数据作用，深化执行管理、联合惩戒，加快建设“一站式”多元解纷机制，高效服务黄河流域生态保护和高质量发展。

三是提高保护黄河流域生态环境的意识。一方面，加大宣传力度。依托沿黄河各乡镇，定期在沿黄河各村庄进行法治宣传，着重向村民讲解关于生态环境保护的法律问题，宣传“四乱”问题给黄河流域生态环境及黄河行洪安全造成的影响，引导群众提高保护黄河流域生态环境的意识。另一方面召开专题会议。定期召开由沿黄河乡镇管区区长、涉及村庄负责人参加的专题会议，要求其对各自区域内“四乱”问题进行排查，安排专人负责，定期汇报排查情况，发现问题后及时整治。

时间：2022年4月24日

中国人民政治协商会议兰考县委员会 第十一届一次会议提案

审查意见：立案

转送主办单位：公安局、检察院、法院、生态

环境局、河务局、自然资源局、水利局

会办单位或分办单位：

编号	76-2
类别	生态文明

案由：关于黄河流域生态保护和高质量发展的建议

第一提案人：刘红丽（界别：文学艺术组 联系电话：13608601848

工作单位：华夏博纳幼儿园）

联名提案人：

1、姓名：栗贝贝.....工作单位：七色光艺术中心

联系电话：18937842979

内 容：

黄河流域是我国重要的生态屏障和经济地带，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。2019年9月18日，习近平总书记在河南郑州主持召开的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发表重要讲话，深刻阐述了事关黄河流域生态保护和高质量发展的一系列根本性、方向性、全局性重大问题，为更好地保护和利用黄河提供了根本遵循。作为黄河

流域重要的水源涵养地和补给区，近年来，河南大力推进生态保护治理和生态产业发展，取得了显著成效，但黄河流域生态保护与高质量发展仍面临一些困难和问题：一是水资源严重短缺且空间分布不均，开发利用程度和用水效率低。二是水土流失严重，生态环境脆弱。黄河流域总面积为 75.3 万平方公里，有 64 万平方公里在黄土高原范围内。三是经济社会发展水平偏低，发展质量不高。

因此，为进一步推动黄河流域生态保护和高质量发展，特提出以下建议：

一、坚持绿水青山就是金山银山的理念，加强生态环境保护。坚持生态优先绿色、发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

二、坚持发挥我国社会主义制度，集中力量干大事的优越性。牢固树立“一盘棋”思想，尊重规律，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，抓紧开展顶层设计，加强重大问题研究，着力创新体制机制，推动黄河流域生态保护和高质量发展迈出新的更大步伐。

三、增水节水并举，提高黄河流域水资源利用效率。坚持开源、节流、保护并重，强化水资源调配利用，提高黄河流域水资源与社会、经济、生态、环境等要素的匹配程度。

四、坚持保护与发展并重，推动黄河流域生态保护与经济可持续发展。始终把发展作为第一要务，以高质量的发展，促进生态环境保护和治理的可持续发展。

五、把治理“清四乱”作为重大政治任务，以黄河“清四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）为切入点，加大黄河生态环境综合整治力度，持续改善黄河水生态环境，推进黄河流域生态保护和高质量发展。

六、要充分发挥兰考黄河水利风景区特色优势，立足“九曲黄河最后一道弯”的黄河东坝头河段，依托大河自然景观，结合水利设施、历史遗迹以及焦裕禄精神红色文化，建设的“一园”“一馆”“两广场”“十二景观”等景观景点，打造集黄河文化展示、水利工程科普、中共党史教育、焦裕禄干部学院现场教学点等特色水利风景区。

七、坚持保护、传承、弘扬黄河文化。黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根本和灵魂，要推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

时间：2022年4月24日