

第 2 号议案： 关于进一步提升完善城乡养老服务工作的议案

案号	议案名称	分类	提案人	所在代表团
4	关于加快推进养老服务体系建设的议案	民政类	王 勇	桐乡街道代表团
12	关于加快兰考县老年康复中心建设项目的议案	民政类	李 丹	孟寨乡代表团
39	关于全面提升城乡养老服务体系议案	民政类	张广友	许河乡代表团
41	关于进一步提升完善城乡养老服务工作的议案	民政类	张 静	葡萄架乡代表团
42	关于构建高质量养老服务体系议案	民政类	朱文忠	谷营镇代表团

兰考县第十六届人民代表大会 第一次会议代表议案

案号：议案 004

类别：民政类

案由：关于加快推进养老服务体系建设的议案

提议案人（领衔人）	王勇	选举单位	桐乡街道
详细通讯地址	桐乡街道办事处	电 话	15103783761

附议人：崔长勇、胡良霞、黄敏霞、王海涛、侯伟、窦一菲、李海睿

孟飞、程玉旺、徐祥中、苗洪阳

议案全文：

“老有所养，幼有所抚、鳏寡孤独皆有所靠”一直是人们对生活的追求。社会老龄化的到来，养老已成为人们日益关心的问题。随着人们外出务工、经商等经济活动，出现了外出就顾不了家，在家就挣不了钱，社区与农村均有空巢老人的居住的现象；健全和完善并老服务体系就显的尤为迫切。

目前我县养老已形成了居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的社会养老服务体系。加块推进社会养老服务体系建设。努力实现养老服务主体多元化参与，以期覆盖社区与农村的社会养老体系，让更多老年人群受益，提升群众幸福指数。

一、继续健全社区养老服务中心或者日间照料中心建设，进一步健全养老服务管理网络，加快健全日间照料中心建设为老年人提供日托，康复、休闲于一体的生活服务。

二、继续探索农村养老模式，受制于农村老人收入水平相对低，消费能力有限，如何推动农村养老常态化运作是一项课题，采取民办公助或者村民互助形式，在群众自愿的基础上，实行政府补助一点，村里垫一点，群众出一点，社会捐一点的方式，拓展农村养老运营模式。

三、加强对从事养老服务业监管，加大对从业人员的培训，确保人员专业化、有素养、保证服务质量，让养老服务有温情、有品位，让群众有幸福感、获得感。

兰考县第十六届人民代表大会 第一次会议代表议案

案号：议案 012 号

类别：民政类

案由：关于加快兰考县老年康复中心建设项目的议案

提议案人（领衔人）	李丹	选举单位	孟寨乡
详细通讯地址	惠安区中州路 12 号	电 话	13598768844

附议人：李波、汤明滕、彭翱喃、张世鹏、王九星、毕国仁、刘建、
汤洪波、范景琦、李丹

议案全文：

党中央、国务院高度重视我国老年健康工作。习近平总书记在 不同场合多次提出加快老年健康事业的重要性。为实施积极应对人口老龄化国家战略，加强新时代老龄工作，提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感，2021 年 11 月 18 日中共中央 国务院印发了《关于加强新时代老龄工作的意见》，文件指出，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

“十四五”时期是应对人口老龄化的重要窗口期，到“十四五”末，我国预计 60 岁以上老年人口占总人口的比例将超过 20%，从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。目前，我县 60 岁以上的老年人有 10 万余人。老龄化时代已经如期来临。

兰考县中医院新院区东侧有 38 亩建设用地。该建设用地已申报为“兰考县老年康复中心”项目，计划投资 1.8 亿元。2020 年

11月27日，兰考县人民政府《关于兰考县中医院老年养老康复中心建设项目地方配套资金的证明》文件中提到该中心已完成立项、土地、等前期手续，建设条件成熟，该项目总投资18000万元，其中地方配套资金13000万元已到位，保证中央资金下达后即可开工建设。项目建成后将会成为我县为全县中老年人提供预防、治疗、康复为一体的最具规模的专业医养结合机构。

然而由于种种原因，项目至今未启动。随着形势的发展和省政府把兰考纳入郑开同城化进程，支持兰考县中医院晋升为三级中医医院的迫切需求。

建议：

一、由县政府牵头，县发改委、县财政局、县卫健委等相关职能部门配合成立筹建兰考县老年养老康复中心领导小组。力争2023年完成项目启动前的各项准备工作。

二、2024年项目正式启动，2025年投入使用，及早为老年人群的健康服务做好医疗保障。

兰考县第十六届人民代表大会 第一次会议代表议案

案号：议案 039 号

类别：民政类

案由：关于全面提升兰考县城乡养老服务的议案

提议案人（领衔人）	张广友	选举单位	许河乡
详细通讯地址	许河乡人民政府	电 话	13938611276

附议人：王富林、王帅、王威、赵明、赵喜林、张积军、李先珍、郑根喜、王乐太、谢周娟、董运英、许文斌、邬纯鸿、赵治宽、蔡红领

议案全文：

近年来我高度重视养老服务工作，养老服务取得了长足发展，获得河南省养老服务社会示范县等荣誉称号。看到成绩的同时，我县的养老服务工作也存在一些短板，特别是在养老服务城乡均衡发展方面，城乡之间差距很大，多数乡镇养老服务体系还不完善，我们要着力提升城乡养老服务体系，提高老年群体幸福感。

建议：

一、以各街道、乡镇卫生院、社区医院为依托，建立医养结合养老中心

（一）养老中心保证设施过硬，环境及卫生条件达标，住着舒心。

（二）按比例配备相关医护人员值守，做好相关医疗应急保障，住着安心。

（三）建立入住老人个人档案，全面了解身体状况，每天测血

压、心律、定期做常规体检，让子女放心。

（四）组织老人做各种适宜的文化活动，让老人感到群居乐趣，住着开心。

二、政府引导，做好宣传，给予政策扶持

（一）照顾老人要科学化、人性化，让老人开心快乐。

（二）收费要合理，让大众认同，相关政策应给予支持，比如将收费纳入医保、社保。

（三）让老人们深切感受到群居的开心，快乐养老新模式。

（四）在政策与惠民措施的引导下，让医养中心逐渐成为社会养老的主流。

三、鼓励民营资本参与医养中心建设

（一）政府协调医院与民营资本共同建立医养中心，快速实现城乡全覆盖。

（二）打造不同级别的养老中心，供老年人选择性入住。

（三）民营资本介入也要建立健全长效管理机制，形成统一规范管理模式。

（四）保障行业规范化，使医养结合养老中心长期健康发展。

要持续加强政府主导、政策支持、部门管理，逐步形成从“老有所依”到“老有所医”，“老有所养”到“老有康养”的转变，推动我县城乡养老服务体系再上新台阶。

兰考县第十六届人民代表大会 第一次会议代表议案

案号：议案 041 号

类别：乡村振兴类

案由：关于推进城镇养老体系建设的议案

提议案人（领衔人）	张静	选举单位	葡萄架乡代表团
详细通讯地址	葡萄架乡人民政府	电 话	13938645620
附议人：	张静、魏利敏、张树锋、李永建、王松、杨国营、何安良、		

沈国平、张建民、赵新国、郭庆林

议案全文：

由于我国人口正步入老龄化阶段，高龄、失能和半失能老人快速增加，家庭养老功能逐渐弱化，并且有相当一部分是独居者，家庭已满足不了新增的老龄人口的生活照料需要，养老不再只是家庭内部的事，正演变为社会化问题。2022年，养老相关政策措施频出，规范化的市场环境加快形成，冲击着传统意义上的居家养老观念及方式；在业内人士看来，普惠型、多样化的养老服务体系将逐渐构建，有望为“银发”经济发展持续注入新动能。

建议如下：

一是推进专业养老机构向村（社区）居家养老延伸服务。政府通过租赁回购居民房、整合其他公共性用房、有条件的村（社区）新建等方式，办适合老人特点的居家养老中心，提供社区老年人便利服务、社区老年人医疗保健服务、老年文化娱乐活动服务等，为

辖区内特殊老人（低收入、高龄、独居、残疾、失能、农村老年人）提供符合需求的养老服务，使老人不出家门和村（社区）就能如愿地享受各种养老服务，在减轻家庭压力的同时，也满足了老年人不离开熟悉环境的心理需求。

二是建立适老服务体系。通过给予优先审批、税收减免、低成本资金等优惠扶持政策，鼓励企事业单位、社会资本以及个人参与到适老服务体系建设中，加大技术和基础设施的投入，推广简单易操作的智能移动设备，从而提供高质量的养老服务，满足社会的养老需求，带动养老第三产业的发展。

三是确保养老服务专业化。目前的日间照料中心无固定的专业服务人员，政府需要促进养老服务形成行业标准，要保证养老服务工作人员接受正规化的专业岗前技能培训，并严格执行只有持养老服务培训结业证书的人员才可以进入村（社区）及居家养老的服务环节，为养老服务的专业化提供保障。

兰考县第十六届人民代表大会 第一次会议代表议案

案号：议案 042 号

类别：民政类

案由：关于强化医养结合 构建高质量养老服务体系的建议

提议案人（领衔人）	朱文忠	选举单位	谷营镇代表团
详细通讯地址	兰考县谷营镇	电 话	13837863319

附议人：唐志涛、苏 甫、张 伟、张大民、耿二威、陈海峰、

李庆钦、潘刚岭、苏龙须

议案全文：

随着我国人口老龄化进程加快，养老问题越来越受到广泛关注，根据统计资料显示，我国 60 岁以上的老年人口已占人口总数的近 20%，老人病无所治、老无所依的矛盾日益凸显。国务院的《政府工作报告》曾明确提出，“开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合。”如何进一步加快医养结合的发展，怎么样依托社区，发展立足基层的医疗养老服务机构，这是各级政府部门务必思考的迫切问题。

中国的养老模式实际上是一个比较封闭的模式，由于受现有社会经济条件的制约，绝大多数的养老院只是单一地为老年人提供基本生活需求的养老服务，无法给入住的患病老人提供专业的医疗服务和精神上的疏导。而目前的状况是医疗机构和养老机构各自独立，养老院不方便就医，医院里又不能养老，老年人一旦患病，就必须在医院和养老机构之间奔波，增加了患者家属的负担。创办医

养结合的养老院乃是众望所归，但实际运行还存在许多困难。为推动建设我县高质量医养结合养老服务体系，建议：

一、加强专业人才培养建设，建立系统的医养结合人才培养体系

1. 搭建完善的医养结合人才培养体系。将医养结合人才队伍建设纳入卫生健康和养老服务发展规划，客观科学设计培训体系，统筹现有教育培训资源，设立一批医养结合培训基地，探索普通高校、职业院校等部门与医养结合机构协同培养培训模式。2. 加大专业技术人才培养力度。在相关医学校科学设置医养结合专业学科，增加膳食营养服务、健康规划服务、老年康复服务、老年护理服务、老年心理等专业。参照国家师范生标准，政府财政支持，定向培养一批养老医护生，签订养老机构服务年限，补充养老机构人员短缺的现状。医、护院校学生毕业实习课参照学分标准，设置一定比例时间到养老机构做专业实践。

二、发挥中医药优势，建设医养结合养老服务特色化发展模式

1. 把中医养生方法融入健康教育。对老年人及其照护者开展营养膳食、运动健身、心理健康、伤害预防、疾病预防、合理用药、康复护理、生命教育、日常保健等方面的科普宣传和培训学习，将中医的药膳食疗、传统运动、健康养生、智慧养老等内容融入日常护理。

2. 把中医整体观念和辨证论治观念融入疾病诊治。完善老年医疗布局，运用中医整体观念和辨证论治思维，针对老年人多种慢病

缠身、急病危险发作、就医看病流程复杂等问题，开展综合评估和诊治、用药监测与指导、老年友善机构创建、家庭病床、巡诊等上门服务，有效提高疾病诊治救护的效率。

3. 把中医治病理念和方法融入预防保健。借鉴中医“未病先防，已病防变，病后防复”的治未病思想和经验，推动建立对老年人危险因素评估及干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能失忆预防、健康管理、体检、家医签约、营养干预、心理辅导等预防保健档案和有效措施。

4. 把中医适宜技术融入长期照护中。优化完善长期照护服务模式，探索政府购买服务，建立社区日间照料中心，增加失能专业护士数量并提升能力。将刮痧、拔罐、推拿、足疗等传统的特色中医适宜技术融入长期照护。

5. 把中医传统康复融入康复护理。推动建立老年人早期、系统、专业、连续的康复医疗服务，让中医特色康复理念和技术在康复中发挥核心作用，使老年人最大限度地恢复身体上、精神上、社会上和经济上的能力。