

# 中国人民政治协商会议兰考县委员会 第十一届一次会议提案

审查意见：立案

转送主办单位：卫健委

会办单位或分办单位：

编号	39
类别	社会

案由：关于医共体建设高质量发展的建议

第一提案人：胡旭鹏（界别：医药卫生界 联系电话：

13603483610 工作单位：兰考县中心医院副院长）

联名提案人：

1、姓名：王彦海 工作单位：县侨联主席 联系电话：13803783803

内 容：

案由：医共体建设是深化医改的重要举措，也是河南省委2021年底提出的“我为群众办实事”的民生工程。推进医共体建设，目的是加快提升基层医疗卫生服务能力，让县城内居民不出县就能享受到优质医疗服务，推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。通过医保资金按人头打包支付医共体牵头单位，按照：“结余留用，超支合理部分共担”的原则，从而达到由医院被动控费变主动控费，由以医疗为中心向以健康为中心的转变。一年来，我县医共体建设工作在县委、县政府的正确领导下，已

经走在了全省前列。总体框架已基本形成，成立了医共体总院，兰考县中心医院的牵头单位，成员单位包括 16 个乡镇卫生院及兰考县中医院、第一医院、妇幼保健院。总院下设“一办八部”，“一办八部”主任及成员来自中心医院及各成员单位，主任采取公开竞聘方式。目前部分工作正在稳步推进中，但在工作中发现仍存在这样那样的问题阻碍医共体建设的高质量发展。

具体如下：

一、医共体建设工作的落实是依靠“一办八部”来运行，健康促进部、医疗业务部、医保服务部等部门要正常下乡督导检查工作，其所属的交通费，下乡补助以及医共体总院所需办公经费需要解决。

二、按医共体建设要求，医保资金对医共体实行总额付费，即预留一定比例的风险调剂金、质量保证金和大病保险资金后，按医共体覆盖参保居民数量确定医共体年预分额度，定期预付给医共体牵头医院。目前我县情况是只预付成员单住院病人医保费用，基本上和成立医共体前的医保管理模式无大的差别，所以原提到的医共体建设的其中目标（即由被动控费变主动控费，以医疗为中心向以健康为中心）很难实现。三、医疗服务能力不足不能完全满足县城内群众健康需求，“小病不出乡，大病不出县”目标较难落实。

建议：

一、医共体总医院下设的“一办八部”所有工作人员工资及

办公经费由县财政承担，如财政困难，经费可以由各成员单位按医保资金使用数额比例出资（宝丰县经验）。

二、建议医保资金拨付严格按照上级有关规定执行。

三、对医疗业务能力不足问题，一方面采取送业务人员出外进修学习，另一方面建议政府出资五百万元成立名医专家库（郸城，宝丰经验），聘请转诊率较高的病种专家来我县坐诊手术，从而能减少我县病人的转诊，同时还能快速提升我县医疗服务能力，不但能解决群众看病难问题，还能节约医保资金。

医共体建设是民生工程，需要政府主导、高位推进、多部门配合，打破相关部门利益，解放思想，创新理念，只有这样才能建成真正意义的医共体。

---

时间：2022年4月24日

