

中国人民政治协商会议兰考县委员会 第十一届一次会议提案

审查意见：立案

转送主办单位：民政局、团县委、妇联、发改
委、人社局、乡村振兴局

会办单位或分办单位：

编号	49-1
类别	社会

案由：关于加强县域养老体系建设的意见建议

第一提案人：徐孝成（界别：工商界 联系电话：13937896558）

工作单位：城发公司党委书记、董事长

内容：

习近平总书记指出“我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对”。

一、我县加快发展县域养老体系建设的紧迫性

按照联合国的传统标准，一个地区 60 岁以上老人达到总人口的 10%，即可视为进入老龄化社会。预计 2025 年河南省 60 岁以上老人将达到 2000 万，占总人口比重 20%。据统计，我县 2020

年底，60岁及以上人口约14万人，占全县户籍人口总数的18%，已和全国一样进入了老龄化社会。

如果养老出了问题，老人的生活质量就会降低，家庭就不团结、不和谐，年轻人就有后顾之忧，就不能全身心投入到工作中去，就会影响社会稳定和经济发展。每家都有老人，每个人都会老，养老不仅是个人和家庭的现实问题，也是全社会需要面对的问题。

二、养老事业中存在的问题

发展养老事业是大势所趋，但推行养老事业却举步维艰，综合分析，存在以下几个问题。

（一）养老传统观念与对美好生活的追求之间的矛盾。在我国传统观念影响下，大部分老人，包括不少年轻人都对新型养老方式抱有偏见，我们接受的孝道教育，你养我长大，我陪你变老，养儿为了防老，把老人送到养老机构则被认为子女不孝顺。一是老年人不愿到养老机构，担心与孩子们感情疏远了。二是孩子不愿送老年人到养老机构，怕伤害老人感情，又怕外人说闲话。三是一些年轻人对养老的认识不足，满足于让老人一日三餐吃饱穿暖，看着没事就行，对老人的心理需求关注不够、生活品质不高。

（二）养老成本偏高与老年人收入偏低之间的矛盾。根据实践调查发现，经济能力是影响老年人入住养老机构的最主要因素，主要体现在三个方面，一是退休老人仅靠退休金并不足以支付养老医养费用。根据目前养老机构收费结构，60岁以下的老人每月费用为478元左右，进入80岁以后失能程度进一步恶化导致

护理费用越来越高，90 岁以上的老人护理费用则高达每月 1333 元。其中护理费用占到养老支出的 48%。二是护理费用是医养结合护理中重要的组成部分，由于我国医养结合的养老机构较少，又缺乏专业的护理人才，所以养老护理费用需要老人自己承担较大的比重。三是很多家庭老年人还替儿女分担着经济负担，随着城市化进程的加快，房子、车、教育成为很多年轻人的枷锁，而父母为了替儿女分忧，仍然在贴补他们的各项支出，对于自己的养老投入相应减少。

（三）养老服务多元化需求和专业化人才缺失之间的矛盾。

目前养老市场需求很大，存在从业人员的待遇偏低、能力偏差等问题，致使养老产业面临不少压力和挑战，一是养老护理工作工资偏低、劳动强度大，员工难招且素质不高，特别是男性护理人员严重缺乏。二是传统观念的影响，许多人认为养老护理员是伺候人的，社会地位低，导致养老护理员工作时间短暂，队伍极不稳定。三是养老服务行业人才数量少、结构不合理。40、50 岁的下岗再就业人群和农村进城务工人员成为养老服务从业人员的“主力军”，存在“以老养老”现象。四是大多数养老服务从业人员没有开展过专业培训，服务内容单一，人员整体素质不高，难以开展康复护理、医疗保健、精神慰藉等较高层次的服务。以上因素导致专业养老服务人才严重缺乏，与专业化服务的供求极度不平衡。

（四）“不老的老人”和社会消极老龄观之间的矛盾。随着生活质量、医疗水平的提高，老人年龄进入老龄化，但是无论从

心理还是身体方面，这些“不老的老人”对自身的要求和对社会的需要都得不到相应的保障，普遍存在将老年人打入“无用”角落现象。口头上说是该享清福，实际上是划清界限，而要想真正的实现养老高质量发展，不能为老人设限，更应该从老有所为、老有所乐方面着手，寻求突破。

三、关于建立养老体系的意见和建议

（一）党建引领，政府主导，完善补贴机制。首先县级以上政府应当将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划，根据国家老龄事业发展规划，制定县域老龄事业发展规划和年度计划，保障老龄事业与经济社会协调发展，高龄老人待遇应与财政收入同步增长。

加强政策支持与引导，加大政策落实力度，鼓励社会资本参与养老事业，加快养老社会化，从机构建设补贴、运营补贴和老年人补贴入手，进一步完善补贴机制，加快养老事业社会化进程。

（二）人才驱动，社会互动，推进全民养老。推进养老服务专业队伍长效机制建设，把养老服务专业队伍（护理、康复、营养、心理、社会工作）建设纳入经济和社会发展规划，适时制定养老服务专业队伍建设专项规划，将养老服务专业人才培养纳入“人人持证，技能河南”建设，建立健全养老服务专业人才培养激励保障政策，以党委、政府奖励为导向，定期开展制度化表彰奖励活动，把优秀养老服务专业人员纳入急需紧缺和重点人才引进范围，在住房、落户、子女教育等方面依规享受相关优惠和补贴，逐步提高养老服务专业人才整体薪酬。

完善养老服务志愿者队伍建设。大力支持有能力有意愿的群众积极参加养老服务志愿活动，完善志愿服务记录制度，推广“时间银行”制度，注重挖掘和组织青少年、大学生等群体参加养老服务志愿活动。

（三）加大宣传，凝聚合力，培养积极老龄观。世界卫生组织（WHO）提出了积极老龄化行动方案，并为各国政策制定者提供了积极老龄化行动的政策方案，也为积极老龄化行动提供了三个主要的方向，即健康、参与、保障。

我们应当积极看待老年人，加强舆论宣传引导，大力消除年龄歧视，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识，形成敬老爱老助老的良好氛围；重视发挥老年人的作用，引导他们保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，发挥正能量、作出新贡献。

人口老龄化是经济社会发展进步的必然结果。要推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，着力提高老年政策制度的针对性、协调性、系统性和可操作性，着力发展养老服务业和老龄产业，着力加强老年人生活保障和服务供给，确保全体老年人共享改革发展成果。

时间：2022年4月24日